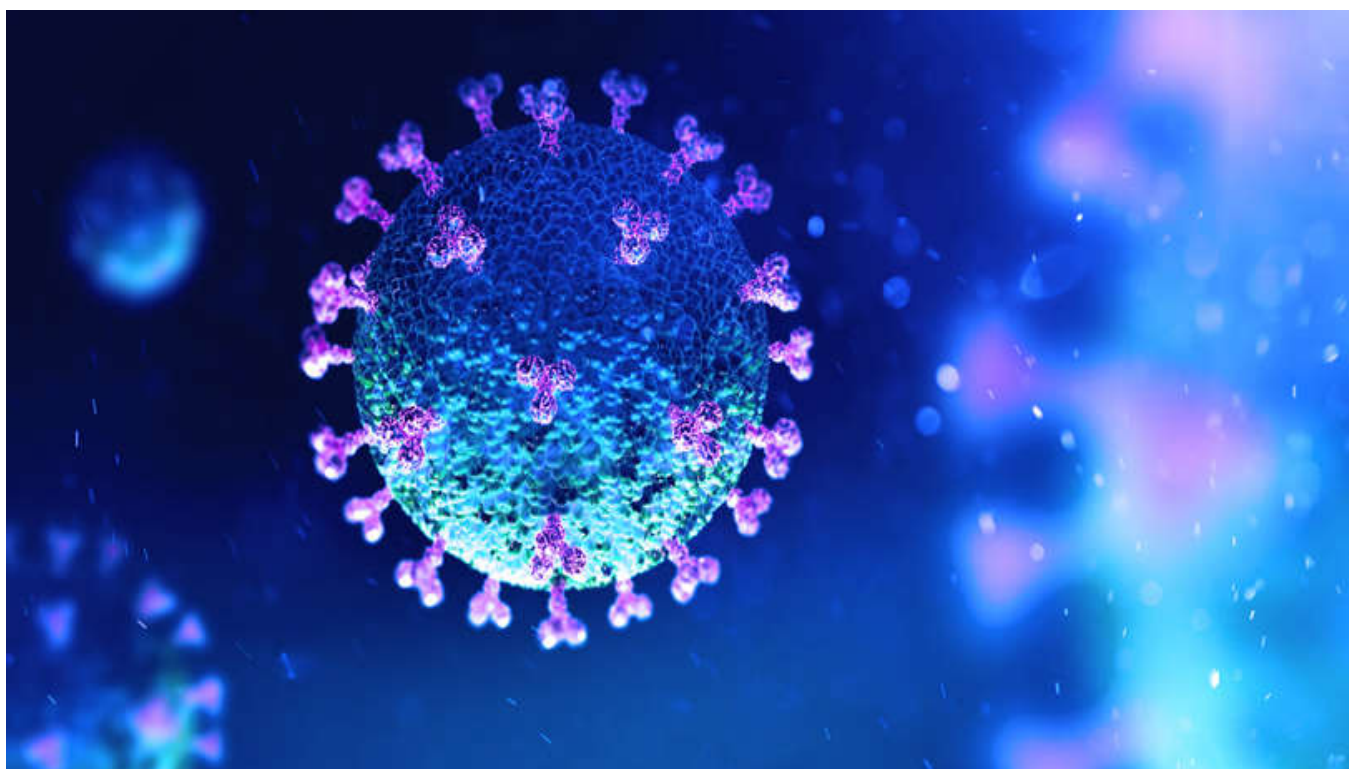


**ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΑΡΚΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ
ΕΛΕΓΧΩΝ ΠΟΥ ΔΙΕΝΕΡΓΗΣΕ Η ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ ΓΙΑ ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΗ ΤΗΣ
ΤΗΡΗΣΗΣ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΤΑ ΟΠΟΙΑ ΕΠΙΒΛΗΘΗΚΑΝ, ΓΙΑ ΤΗΝ
ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΠΑΝΔΗΜΙΑΣ ΤΟΥ ΚΟΡΩΝΟΙΟΥ ΜΕ ΣΚΟΠΟ
ΤΗ ΜΕΙΩΣΗ ΤΩΝ ΚΡΟΥΣΜΑΤΩΝ**



**ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ αρ. ΑΣΤ/01/2022**

16 Ιουνίου 2022

**ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΑΡΚΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ
ΕΛΕΓΧΩΝ ΠΟΥ ΔΙΕΝΕΡΓΗΣΕ Η ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ ΓΙΑ ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΗ ΤΗΣ
ΤΗΡΗΣΗΣ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΤΑ ΟΠΟΙΑ ΕΠΙΒΛΗΘΗΚΑΝ, ΓΙΑ ΤΗΝ
ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΠΑΝΔΗΜΙΑΣ ΤΟΥ ΚΟΡΩΝΟΙΟΥ ΜΕ ΣΚΟΠΟ
ΤΗ ΜΕΙΩΣΗ ΤΩΝ ΚΡΟΥΣΜΑΤΩΝ**

ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΗ ΟΝΤΟΤΗΤΑ

Αστυνομία Κύπρου

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1.	Σύνοψη.....	1
2.	Εισαγωγή.....	4
3.	Σκοπός του ελέγχου και μεθοδολογία.....	5
3.1	Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή.....	5
3.2	Σκοπός του ελέγχου	5
3.3	Ερωτήματα ελέγχου	6
3.4	Μεθοδολογία	6
3.4.1	Πρότυπα ελέγχου	6
3.4.2	Ελεγκτική προσέγγιση	8
3.5	Κριτήρια ελέγχου	9
4.	Ευρήματα και συστάσεις	10
4.1	Σχεδιασμός/Προγραμματισμός στη βάση ανάλυσης κινδύνου για τη διενέργεια των ελέγχων	10
4.1.1	Γενικός Σχεδιασμός/Προγραμματισμός από Αρχηγείο	10
4.1.2	Προγραμματισμός κατά γεωγραφική τοποθεσία και είδος υποστατικού	12
4.1.3	Έλεγχοι και Καταγγελίες.....	13
4.1.4	Σχεδιασμός/προγραμματισμός ΑΔΕ	17
4.1.5	Έλεγχοι και καταγγελίες κατά Επαρχία.....	17
4.2	Παρακολούθηση και εποπτεία των ελέγχων.....	22
4.2.1	Κέντρο Χειρισμού Καταστάσεων Κρίσεως (ΚΧΚΚ)	23
4.2.2	Ουλαμός πρόληψης Εγκλημάτων (ΟΠΕ).....	24
4.2.3	Έλεγχοι και καταγγελίες υποστατικών.....	24
4.3	Εξώδικη ρύθμιση καταγγελιών	27
4.3.1	Παρακολούθηση των εξωδίκων που εκκρεμούν	28
4.3.1.1	Εξώδικα για τα οποία μέχρι και την ημερομηνία του ελέγχου, είτε δεν είχε παρέλθει η ημερομηνία πληρωμής, είτε δόθηκε παράταση στην ημερομηνία πληρωμής	28
4.3.1.2	Εξώδικα τα οποία ακυρώθηκαν	29
4.3.1.3	Εξώδικα για τα οποία δεν ανοίχθηκε ποινικός φάκελος, παρόλο που παρήλθε η ημερομηνία πληρωμής	29
4.3.1.4	Εξώδικα υψηλής αξίας	30
4.3.2	Έκδοση χειρόγραφων εξωδίκων	30
4.3.3	Πληρωμές εξωδίκων μέσω του συστήματος της JCC.....	31

4.4	Εξέταση παραπόνων σχετικά με την έκδοση εξωδίκων στο πλαίσιο εφαρμογής των μέτρων για την πρόληψη της πανδημίας	31
4.4.1	Παρακολούθηση παραπόνων	33
4.4.2	Παράπονα πολιτών κατά μελών της Αστυνομίας.....	35
4.5	Τηλεφωνικές καταγγελίες που διενεργούνται από πολίτες.....	36
4.5.1	Καταγγελίες στα Κέντρα Χειρισμού Καταστάσεων Κρίσεως (ΚΧΚΚ).....	36
4.5.2	Καταγγελίες στη Γραμμή του Πολίτη	37
4.6	Εκπαίδευση και συνεχής ενημέρωση των μελών της Αστυνομίας που διενεργούν τους ελέγχους με τα εκάστοτε Διατάγματα και νομοθεσίες	38
5.	Γενικά συμπεράσματα	39
6.	Γενικές συστάσεις	40
7.	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ	
	Παράρτημα 1 – Παγκύπριοι Έλεγχοι, Καταγγελίες και Κρούσματα (συμπεριλαμβάνονται οι έλεγχοι και καταγγελίες που διενεργήθηκαν από το Τμήμα Τροχαίας και ΜΜΑΔ)	
	Παράρτημα 2 – Έλεγχοι ανά Επαρχία και Τμήμα Τροχαίας και ΜΜΑΔ	
	Παράρτημα 3 – Καταγγελίες ανά Επαρχία	
	Παράρτημα 4 – Κρούσματα ανά Επαρχία	
	Παράρτημα 5 – Ποσοστό ελέγχων και κρουσμάτων, σε σχέση με τον πληθυσμό της κάθε Επαρχίας	
	Παράρτημα 6 – Μηνιαίο ποσοστό ελέγχων, σε σχέση με τον πληθυσμό της κάθε Επαρχίας	
	Παράρτημα 7 – Μηνιαίο ποσοστό κρουσμάτων, σε σχέση με τον πληθυσμό της κάθε Επαρχίας	

ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΩΝ

ΑΔΕ	Αστυνομική Διεύθυνση Επαρχίας
ΔΕ	Διαταγές Επιχειρήσεων
ΚΕΜ	Κέντρα Ελέγχου Μηνυμάτων
ΚΧΚΚ	Κέντρο Χειρισμού Καταστάσεων Κρίσεως
ΟΠΕ	Ουλαμός Πρόληψης Εγκλημάτων της Αστυνομίας
ΜΜΑΔ	Μηχανοκίνητη Μονάδα Άμεσης Δράσης
ΠΟΥ	Παγκόσμιος Οργανισμός Υγείας
ΥΔΔΤ	Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξεως

Ευθύνη Ελεγκτικής Υπηρεσίας και διαφύλαξη της ανεξαρτησίας της

Οι Ειδικές Εκθέσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παρουσιάζουν τα αποτελέσματα των ελέγχων που αυτή διενεργεί επί των πολιτικών (policies) και προγραμμάτων της Κυπριακής Δημοκρατίας ή άλλων ελεγχόμενων οργανισμών ή επί θεμάτων που αφορούν στον Προϋπολογισμό τους ή συγκεκριμένους τομείς αυτού, ή τα αποτελέσματα ελέγχων ιδιωτών ελεγκτών στους οποίους η Ελεγκτική Υπηρεσία έχει αναθέσει τον έλεγχο λογαριασμών οποιουδήποτε ελεγχόμενου υπ' αυτής οργανισμού, δυνάμει του περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στο Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμου (Ν.113(Ι)/2002). Η Ελεγκτική Υπηρεσία επιλέγει και σχεδιάζει τις εν λόγω ελεγκτικές δραστηριότητες κατά τρόπον, ώστε αυτές να αποφέρουν τον μέγιστο αντίκτυπο, λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων για τις επιδόσεις ή για τη συμμόρφωση, του επιπέδου των σχετικών εσόδων ή δαπανών, των επικείμενων εξελίξεων και του δημόσιου συμφέροντος.

Η εκ μέρους της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παράθεση ευρημάτων ελέγχου γίνεται στη βάση όσων στοιχείων έχουν τεθεί ενώπιόν της από την ελεγχόμενη οντότητα.

Εκτός αν τούτο δηλωθεί ρητά, η μη παράθεση ευρημάτων επί ορισμένων πτυχών ή θεμάτων που αφορούν στο αντικείμενο του ελέγχου, δεν συνιστά διαβεβαίωση, ούτε και υποδηλοί ότι αυτά είναι απαλλαγμένα αδυναμιών ή σφαλμάτων ή αποκλίσεων από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, αφού ο εξωτερικός ελεγκτής δεν αναμένεται ότι μπορεί να εντοπίζει κάθε αδυναμία ή σφάλμα ή απόκλιση από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο.

Οι συστάσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αποτελούν εισηγήσεις για τον τρόπο χειρισμού των παρατηρήσεων και ευρημάτων του ελέγχου. Σε καμία περίπτωση δεν δύναται να εκληφθεί ότι οι συστάσεις αυτές επηρεάζουν την ανεξαρτησία της Υπηρεσίας, ως εξωτερικού ελεγκτή ή ότι συνεπάγονται συμμετοχή της Υπηρεσίας στη λήψη οποιασδήποτε σχετικής απόφασης από τη διοίκηση της ελεγχόμενης οντότητας, η οποία εξακολουθεί να φέρει αποκλειστικά την ευθύνη για την ορθή και νόμιμη λήψη απόφασης, ως προς τον τρόπο χειρισμού των ευρημάτων ελέγχου και συστάσεων.

Ουδεμία πρόνοια στην παρούσα Έκθεση σημαίνει ή θα πρέπει να εκληφθεί, ότι με αυτή διατυπώνεται κατηγορία εναντίον οποιουδήποτε προσώπου για εκ προθέσεως κατάχρηση εξουσίας ή για τη διάπραξη ποινικών ή άλλων αδικημάτων. Αυτά, αν υπάρχουν, θα πρέπει να διερευνηθούν από τις αρμόδιες αρχές, μόνο δε τα αρμόδια δικαστήρια μπορούν να κρίνουν κάποιο πρόσωπο ως ένοχο οποιασδήποτε αδικήματος. Τονίζεται επίσης ότι οι συστάσεις και τα ευρήματά της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αφορούν στους ελεγχόμενους φορείς και οποιαδήποτε αναφορά σε άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ουδόλως εξυπακούει ότι αυτά έχουν προβεί κατ' ανάγκη σε οτιδήποτε μεμπτό, αφού κάτι τέτοιο εκφεύγει του πεδίου ελέγχου της παρούσας Έκθεσης.

1. Σύνοψη

Στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της πανδημίας του Κορωνοϊού COVID-19, η οποία ανακηρύχθηκε επίσημα από τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (ΠΟΥ), στις 11 Μαρτίου 2020, η Αστυνομία κλήθηκε να επιτηρήσει και να διασφαλίσει την εφαρμογή των μέτρων για παρεμπόδιση της εξάπλωσης του ιού, που προκύπτουν από την έκδοση των σχετικών Διαταγμάτων, τα οποία εκδίδονται κατά καιρούς από τον Υπουργό Υγείας, στη βάση του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου.

Η Αστυνομία, ως ένας από τους διάφορους φορείς που είχαν υποχρέωση να συμβάλουν στην εφαρμογή των εν λόγω Διαταγμάτων, στο πλαίσιο και των άλλων καθηκόντων της, ανταποκρίθηκε σε πολύ ικανοποιητικό βαθμό σε αυτά που είχε να επιτελέσει, ιδιαίτερα λαμβάνοντας υπόψη ότι είχε να αντιμετωπίσει μια πρωτόγνωρη κατάσταση, που προκάλεσε ακόμα και εσωτερικά προβλήματα (τα μέλη της δύναμης νόσησαν ή ήταν επαφές κρουσμάτων), που δυσχέραινε το έργο της.

Βασικός στόχος του ελέγχου της Υπηρεσίας μας, ήταν η αξιολόγηση της επάρκειας και αποτελεσματικότητας των ελέγχων, που διενέργησε η Αστυνομία, κατά την περίοδο Μαρτίου 2020 - Σεπτεμβρίου 2021, για διασφάλιση της τήρησης των μέτρων για την αντιμετώπιση του COVID-19, με σκοπό τη μείωση των κρουσμάτων.

Κατά την περίοδο αυτή καταγράφηκαν:



- 1.1** Για σκοπούς διαχείρισης της πανδημίας, το Αρχηγείο Αστυνομίας προέβηκε άμεσα στη σύσταση ειδικών ομάδων, αποτελούμενες από μηχανοκίνητα και πεζά περίπολα, ανά Επαρχία, δίνοντας κατευθυντήριες γραμμές με διαταγές επιχειρήσεων, εγκυκλίους, σημειώματα και οδηγίες, για την αποτελεσματική εφαρμογή των Διαταγμάτων που εκδίδονταν από τον Υπουργό Υγείας.
- 1.2** Πέραν των πιο πάνω δράσεων, η Αστυνομία προέβηκε σε μεγάλο αριθμό ελέγχων και καταγγελιών και στην έκδοση προσωρινών διαταγμάτων αναστολής λειτουργίας σε υποστατικά, τα οποία επανειλημμένα δεν συμμορφώνονταν με τα σχετικά διατάγματα. Επιπρόσθετα, προχώρησε στη διερεύνηση αρκετών ποινικών υποθέσεων και προέβηκε σε συλλήψεις και εξέδωσε διατάγματα ex-parte. Προχώρησε επίσης στην κήρυξη κρατητηρίων αναφοράς, στα οποία κρατούνται πρόσωπα μέχρι τη διενέργεια εξέτασης για COVID-19 και αρνητική ένδειξη.

1.3 Σε αρκετές περιπτώσεις η Αστυνομία κλήθηκε να αστυνομεύσει εκδηλώσεις από πολίτες που αντιτάσσονταν στα διατάγματα.

Στο πλαίσιο ελέγχου της διαδικασίας του σχεδιασμού/προγραμματισμού που ετοιμάζει και εφαρμόζει η Αστυνομία για τη διενέργεια των ελέγχων, διαπιστώσαμε τις ακόλουθες αδυναμίες:

α. Οργάνωση/προγραμματισμός των επιχειρήσεων της Αστυνομίας.

Από την εμφάνιση της πανδημίας στην Κύπρο, τον Μάρτιο του 2020, μέχρι και τον Νοέμβριο του ίδιου χρόνου, οι διαταγές επιχειρήσεων και οι σχετικές οδηγίες, που εκδίδονταν από το Αρχηγείο προς τις Αστυνομικές Διευθύνσεις Επαρχιών (ΑΔΕ)/Τμήματα, ήταν γενικευμένες στη βάση των σχετικών Διαταγμάτων. Τα Γραφεία Επιχειρήσεων των Επαρχιών, σε συνεργασία με τους υπεύθυνους των εμπλεκόμενων Αστυνομικών Σταθμών, Τμημάτων και των Ουλαμών Πρόληψης Εγκλημάτων, καθόριζαν το που θα επικεντρώνονταν οι έλεγχοι με την έκδοση Διαταγών Επιχειρήσεων (ΔΕ), αφού λάμβαναν υπόψη και αξιολογούσαν τα στατιστικά στοιχεία, σε σχέση με τους προηγούμενους ελέγχους και καταγγελίες, έτσι ώστε να επιτευχθεί η στόχευση εκεί και όπου κρινόταν αναγκαίο.

- ◆ Ο καθημερινός προγραμματισμός των ελέγχων και οι οδηγίες που δίνονταν, από τους υπεύθυνους των ΑΔΕ με βάση τις ΔΕ, στα μέλη των ομάδων ελέγχου, γινόταν προφορικά και οι επί καθηκοντι Αστυνομικοί προέβαιναν σε ελέγχους υποστατικών, στη βάση των διαταγών αυτών.
- ◆ Μεγάλος αριθμός εξώδικων καταγγελιών εκδίδονταν χειρόγραφα, γεγονός που δημιουργούσε επιπλέον διοικητικό κόστος για τη μετέπειτα καταχώρισή τους στο μηχανογραφημένο σύστημα της Αστυνομίας, αλλά και που ενέχει αυξημένο κίνδυνο ανθρώπινου λάθους.
- ◆ Η διαδικασία εξέτασης παραπόνων πολιτών, σε σχέση με εξώδικες καταγγελίες που τους επιβλήθηκαν, είναι χρονοβόρα και γραφειοκρατική και χρήζει απλοποίησης.
- ◆ Σε ορισμένες περιπτώσεις, παράπονα που υποβλήθηκαν από πολίτες, λόγω ανυπόστατης εξώδικης καταγγελίας, αναφέρονταν επίσης και στη συμπεριφορά των μελών της Δύναμης, χωρίς ωστόσο αυτά να τύχουν περαιτέρω εξέτασης, ως θα αναμενόταν.

β. Αποτελεσματικότητα των ελέγχων της Αστυνομίας στην καταπολέμηση της πανδημίας και περιορισμό της εξάπλωσης του ιού.

- ◆ Η ένταση των ελέγχων της Αστυνομίας αυξανόταν κατά τις περιόδους όπου επιβάλλονταν αυστηρότερα μέτρα από την Κυβέρνηση, ενώ κατά τις περιόδους χαλάρωσης των μέτρων οι έλεγχοι ατονούσαν. Ως αποτέλεσμα, η ένταση των ελέγχων δεν ήταν πάντα σε συνάρτηση με την επιδημιολογική κατάσταση και τον αριθμό των κρουσμάτων. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι, κατά την καλοκαιρινή περίοδο του 2021, οπότεν καταγράφηκε ο υψηλότερος αριθμός κρουσμάτων, αλλά τα μέτρα είχαν χαλαρώσει, παρατηρήσαμε σημαντική μείωση στους ελέγχους που διενεργήθηκαν.

- ♦ Στην Επαρχία Πάφου, όπου η ένταση των ελέγχων της Αστυνομίας, κατ' αναλογία πληθυσμού, ήταν αυξημένη και όπου αυξημένη ήταν επίσης η επίδειξη αυστηρότητας, όπως προκύπτει από τον αυξημένο αριθμό καταγγελιών, καταγράφηκε ο χαμηλότερος αριθμός κρουσμάτων κατ' αναλογία πληθυσμού. Αντίθετα, στην Επαρχία Λεμεσού, όπου η ένταση των ελέγχων και των καταγγελιών ήταν η χαμηλότερη, παρατηρήθηκε ο μεγαλύτερος κατ' αναλογία πληθυσμού αριθμός κρουσμάτων. Τα στοιχεία αυτά αποτελούν ένδειξη θετικής συσχέτισης, μεταξύ των ελέγχων της Αστυνομίας και της αντιμετώπισης της εξάπλωσης της πανδημίας, όπως αυτή μετριέται με τον αριθμό των κρουσμάτων.

γ. Αποτελεσματικότητα στην είσπραξη των εξωδίκων που επιβλήθηκαν.

- ♦ Ο μεγαλύτερος αριθμός των εξωδίκων καταγγελιών που επιβλήθηκαν (61%) παρέμενε, μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας, σε εκκρεμότητα.
- ♦ Για μεγάλο αριθμό εξωδίκων καταγγελιών, που δεν είχαν εξοφληθεί εντός της προνοούμενης από τον Νόμο προθεσμίας, εκκρεμούσε το άνοιγμα ποινικού φακέλου και η παραπομπή του θέματος στη δικαιοσύνη.
- ♦ Ο μεγάλος αριθμός εξωδίκων καταγγελιών που δεν εξοφλούνται εγκαίρως, οδηγεί αναπόφευκτα στην ποινική εκδίκαση των υποθέσεων αυτών, γεγονός που συνεπάγεται μεγάλο διοικητικό κόστος.
- ♦ Με την εκδίκαση των υποθέσεων αναμένεται να εκδοθούν σχετικά εντάλματα προστίμου, η εκτέλεση των οποίων συνεπάγεται περαιτέρω διοικητικό κόστος και είναι, καθ' ομολογία, αναποτελεσματική, αφού, όπως καταγράφεται σε σειρά Εκθέσεών μας, παρατηρείται διαχρονικά τεράστια συσσώρευση ενταλμάτων, τόσο σε αριθμό, όσο και σε αξία. Όπως υποδείξαμε επανειλημμένα, το γεγονός αυτό οδηγεί στην ατιμωρησία, τη μη έγκαιρη, τουλάχιστον, απόδοση της δικαιοσύνης και δημιουργεί αισθήματα αδικίας στους πολίτες που είναι συνεπείς ως προς τις υποχρεώσεις τους έναντι της πολιτείας.

Για τα πιο πάνω θέματα, υποβλήθηκαν σχετικές συστάσεις από την Υπηρεσία μας, οι οποίες, μαζί με τα σχόλια και τις απόψεις της Αστυνομίας, παρουσιάζονται στην παρούσα Έκθεση.

2. Εισαγωγή

Στις 11 Μαρτίου 2020, ο ΠΟΥ ανακήρυξε το COVID-19 από επιδημία σε πανδημία, σηματοδοτώντας την επίσημη έναρξη μιας περιόδου μεγάλων αλλαγών και αβεβαιοτήτων. Έκτοτε, η πανδημία εξελίχθηκε ραγδαία, με τα κράτη σε όλο τον κόσμο να λαμβάνουν άμεσα μέτρα για επιβράδυνση της εξάπλωσής της και παράλληλα στήριξης της οικονομίας τους.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, στις 10 Μαρτίου 2020 αποφάσισε την εκχώρηση εξουσιών στον Υπουργό Υγείας, ως προς την άσκηση εξουσιών που παρέχονται από τον περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμο, Κεφ.260, για την έκδοση Διαταγμάτων ως προς τον καθορισμό μέτρων για παρεμπόδιση της εξάπλωσης του νέου κορωνοϊού COVID-19.

Για σκοπούς εφαρμογής των διατάξεων του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου (άρθρο 7Δ), μέλη της Αστυνομίας δύνανται να εισέρχονται ελεύθερα και χωρίς προηγούμενη ειδοποίηση σε οποιοδήποτε υποστατικό, επιχείρηση ή χώρο όπου διεξάγεται οικονομική δραστηριότητα, σε σχέση με αγαθά ή υπηρεσίες, αν έχει λόγο να πιστεύει ότι πρόκειται να διαπραχτεί ή διαπράττεται ή έχει πρόσφατα διαπραχτεί αδίκημα, με βάση τις διατάξεις του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου.

Στο πλαίσιο αυτό, η Αστυνομία κλήθηκε να εφαρμόσει κατάλληλους, επαρκείς και αποτελεσματικούς ελέγχους, ως προς τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τα μέτρα που επιβάλλονται, από τα εκάστοτε Διατάγματα του Υπουργού Υγείας για την αντιμετώπιση του COVID-19, με σκοπό την αποτροπή της εξάπλωσης της πανδημίας και περιορισμό των κρουσμάτων.

Το Αρχηγείο Αστυνομίας προέβηκε στη σύσταση ειδικών ομάδων, αποτελούμενες από μηχανοκίνητα και πεζά περίπολα, ανά Επαρχία, με σκοπό τον έλεγχο της αποτελεσματικής εφαρμογής των Διαταγμάτων. Ο προγραμματισμός των ελέγχων βασιζόταν στα Διατάγματα που εκδίδονταν, με επίκεντρο τους χώρους/περιοχές όπου παρατηρούνταν υψηλοί δείκτες θετικών κρουσμάτων ή και απειθαρχία και ο κίνδυνος μετάδοσης ήταν αυξημένος. Σταθμίζονταν όλες οι πληροφορίες και τα δεδομένα που εξασφαλιζόνταν κάθε φορά αλλά και η επιδημιολογική κατάσταση με τα θετικά κρούσματα και γινόταν αξιολόγηση, σε σχέση με το επίπεδο του κινδύνου, τόσον όσον αφορά σε ελέγχους προσώπων, όσο και υποστατικών ή κατηγορία υποστατικών.

Το Αρχηγείο Αστυνομίας δίνει κατευθυντήριες γραμμές με Διαταγές Επιχειρήσεων (ΔΕ), με εγκυκλίους, σημειώματα και οδηγίες, στη βάση των Διαταγμάτων. Τα Γραφεία Επιχειρήσεων των Επαρχιών, σε συνεργασία με τους υπεύθυνους των εμπλεκόμενων Αστυνομικών Σταθμών, Τμημάτων και των Ουλαμών Πρόληψης Εγκλημάτων, καθορίζουν το που θα επικεντρωθούν οι έλεγχοι με την έκδοση ΔΕ, αφού λάβουν υπόψη και αξιολογήσουν τα στατιστικά, σε σχέση με τους προηγούμενους ελέγχους και καταγγελίες, έτσι ώστε να επιτυγχάνεται η στόχευση εκεί και όπου κρίνεται αναγκαίο.

3. Σκοπός του ελέγχου και μεθοδολογία

3.1 Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή

Ο έλεγχος διενεργήθηκε στο πλαίσιο των συνταγματικών αρμοδιοτήτων του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας και των προνοιών του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014).

Το άρθρο 116 του Συντάγματος της Κυπριακής Δημοκρατίας ορίζει ότι ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικού Ελεγκτή, ελέγχει εν ονόματι της Δημοκρατίας όλες τις εισπράξεις και πληρωμές και όλους τους λογαριασμούς χρηματικών διαθεσίμων και άλλου ενεργητικού ή άλλων υποχρεώσεων που αναλαμβάνει η Δημοκρατία ή που δημιουργούνται για λογαριασμό της. Για τον σκοπό αυτό, ο Γενικός Ελεγκτής έχει δικαίωμα να επιθεωρεί και να ελέγχει όλα τα σχετικά βιβλία, αρχεία και καταστάσεις, καθώς και τους χώρους όπου φυλάγεται το πιο πάνω ενεργητικό. Επίσης, ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικού Ελεγκτή, ασκεί κάθε άλλη εξουσία ή εκτελεί οποιαδήποτε άλλα καθήκοντα ή υποχρεώσεις που καθορίζονται ή του αναθέτονται διά Νόμου.

Σύμφωνα με το άρθρο 81 του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014), ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο των λογαριασμών της Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με τον περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμο (Ν.38(Ι)/2014), ο ελέγχων λειτουργός κάθε Κονδυλίου οφείλει να διασφαλίσει την ορθότητα και νομιμότητα των εισπράξεων και πληρωμών και την αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα και οικονομία της υλοποίησης του οικείου Προϋπολογισμού, στη βάση των αρχών της χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης (άρθρα 7(1) και 8).

Για τον σκοπό αυτό, η Ελεγκτική Υπηρεσία προχωρεί σε οικονομικούς και διαχειριστικούς ελέγχους, όπως και ελέγχους συμμόρφωσης Υπουργείων, Τμημάτων και Υπηρεσιών της Δημόσιας Υπηρεσίας και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Ο περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στον Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμος (Ν.113(Ι)/2002), παρέχει σαφείς εξουσίες στον Γενικό Ελεγκτή να ζητά στοιχεία σε οποιαδήποτε μορφή, περιλαμβανομένης και της ηλεκτρονικής μορφής, επεξηγήσεις και πληροφορίες, γραπτές ή προφορικές, που κατά την κρίση του μπορούν να τον υποβοηθήσουν στην εκτέλεση του έργου του.

3.2 Σκοπός του ελέγχου

Σκοπός του ελέγχου ήταν η αξιολόγηση της επάρκειας και αποτελεσματικότητας των ελέγχων, που διενέργησε η Αστυνομία, από τον Μάρτιο του 2020 μέχρι τον Σεπτέμβριο του 2021, για διασφάλιση της τήρησης των μέτρων, τα οποία επιβάλλονταν μέσω των Διαταγμάτων του

Υπουργού Υγείας, για την αντιμετώπιση της πανδημίας του COVID-19, με σκοπό την αποτροπή της εξάπλωσής της και περιορισμό των κρουσμάτων.

3.3 Ερωτήματα ελέγχου

Τα ερωτήματα που σχεδιάστηκαν, ώστε μέσω της απάντησής τους, να καταστεί δυνατή η εξαγωγή ασφαλούς συμπεράσματος, σε σχέση με τον σκοπό του ελέγχου, ήταν τα ακόλουθα:

- α. Οι έλεγχοι διενεργούνταν στη βάση σχεδιασμού/προγραμματισμού κατόπιν ανάλυσης κινδύνου;
- β. Υπήρχε παρακολούθηση και εποπτεία των ελέγχων;
- γ. Διενεργούνταν επανέλεγχοι στα υποστατικά που καταγγέλλθηκαν;
- δ. Λαμβάνονταν επαρκή μέτρα για ρύθμιση των καταγγελιών, είτε εξωδίκως, είτε με προσαγωγή στο δικαστήριο;
- ε. Λαμβάνονταν υπόψη οι τηλεφωνικές καταγγελίες που διενεργούνταν από πολίτες;
- στ. Παρεχόταν εκπαίδευση και συνεχής ενημέρωση στα άτομα που διενεργούσαν τους ελέγχους σχετικά με τις πρόνοιες των εκάστοτε Διαταγμάτων και νομοθεσιών;

3.4 Μεθοδολογία

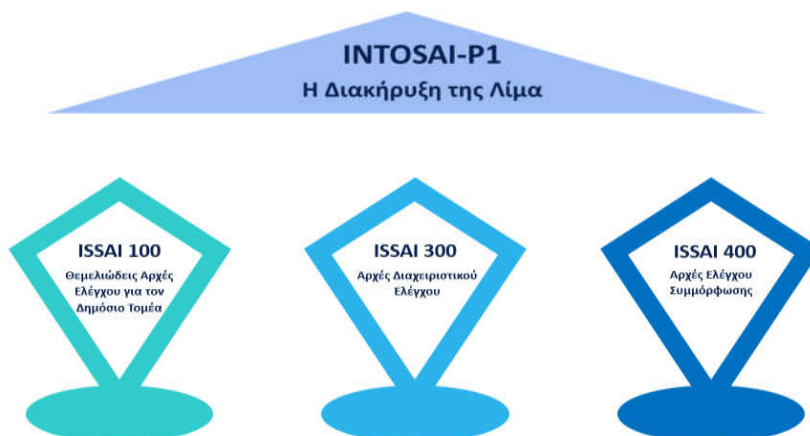
3.4.1 Πρότυπα ελέγχου

Σύμφωνα με το άρθρο 81(2) του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(I)/2014), ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο στη βάση διεθνών αναγνωρισμένων προτύπων ελέγχου που ο ίδιος αποφασίζει.

Όπως ρητά αναφέρεται στις Ελεγκτικές Οδηγίες που έχουν εκδοθεί από τον Γενικό Ελεγκτή, οι έλεγχοι της Ελεγκτικής Υπηρεσίας διεξάγονται σύμφωνα με τα Διεθνή Πρότυπα Ελέγχου (ISAs) που εκδίδονται από τη Διεθνή Ομοσπονδία Λογιστών (IFAC) και τα Διεθνή Πρότυπα Ελέγχου Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (ISSAIs) που εκδίδει ο Διεθνής Οργανισμός Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (INTOSAI), ο οποίος είναι ένας αυτόνομος, ανεξάρτητος, μη-πολιτικοποιημένος Οργανισμός, με ειδικό συμβουλευτικό καθεστώς προς το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο (ECOSOC) του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών.

Τα ISSAIs διαχωρίζουν τους ελέγχους που διενεργούνται από τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα σε τρεις κατηγορίες, τους οικονομικούς ελέγχους (“financial audit”), τους ελέγχους συμμόρφωσης (“compliance audit”) και τους διαχειριστικούς ελέγχους (“performance audit”). Για τους ελέγχους αυτούς υπάρχει αριθμός ελεγκτικών προτύπων που είναι κοινά και αριθμός ελεγκτικών προτύπων που αφορούν ειδικά στην κάθε κατηγορία ελέγχου.

Η διενέργεια του παρόντος ελέγχου διέπεται κυρίως από τις διατάξεις των πιο κάτω Προτύπων:



Το πρότυπο INTOSAI-P1 ουσιαστικά καταγράφει αυτούσια τη Διακήρυξη, η οποία υιοθετήθηκε το 1977 από το Παγκόσμιο Συνέδριο του INTOSAI στη Λίμα του Περού ("The Lima Declaration"). Όπως στο ίδιο το Πρότυπο καταγράφεται, το έγγραφο αυτό θεωρείται η "Magna Carta" στην άσκηση εξωτερικού ελέγχου των κυβερνήσεων, καθώς έθεσε τα θεμέλια του δημόσιου ελέγχου. Η Διακήρυξη θέτει τα βασικά σημεία ελέγχου και βασικές αρχές για τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα που είναι αναγκαίες, ώστε να επιτευχθούν ανεξάρτητα και αντικειμενικά αποτελέσματα. Οι αρχές που εγκαθιδρύθηκαν στη Διακήρυξη της Λίμα αναγνωρίστηκαν από τις Αποφάσεις της Γενικής Συνέλευσης του ΟΗΕ με αρ. 66/209 (ημερ. 22.12.2011) και 69/228 (ημερ. 19.12.2014).

Το ISSAI 100 παρουσιάζει τον ορισμό του ελέγχου του δημόσιου τομέα και παρέχει τις βασικές έννοιες, στοιχεία και αρχές (τόσο τις γενικές αρχές που σχετίζονται με τον έλεγχο, όσο και τις αρχές που σχετίζονται με τις διάφορες φάσεις της διαδικασίας ελέγχου) που ισχύουν για όλους τους ελέγχους του δημόσιου τομέα.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Προτύπου ISSAI 300, οι διαχειριστικοί έλεγχοι των Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων περιλαμβάνουν την εξέταση προγραμμάτων, πράξεων, συστημάτων και διαδικασιών διαχείρισης, προκειμένου να εκτιμηθεί κατά πόσον οι πόροι που διατίθενται χρησιμοποιούνται κατά τρόπο οικονομικό, αποδοτικό και αποτελεσματικό. Η αρχή της οικονομίας εξετάζει την ελαχιστοποίηση του κόστους των πόρων, η αρχή της αποδοτικότητας εξετάζει την επίτευξη του μεγαλύτερου δυνατού αποτελέσματος από τους διαθέσιμους πόρους και η αρχή της αποτελεσματικότητας εξετάζει την επίτευξη του επιδιωκόμενου στόχου. Οι έλεγχοι αυτοί, που εξετάζουν και την τήρηση των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα θεμάτων και στο πλαίσιό τους αξιολογούνται διάφορες πτυχές της διαδικασίας, συμπεριλαμβανομένων των εισροών (τα οικονομικά, ανθρώπινα, υλικά, οργανωτικά ή κανονιστικά μέσα που είναι αναγκαία για την υλοποίηση), των υλοποιήσεων (τα παραδοτέα), των αποτελεσμάτων (οι επιδράσεις στους άμεσους παραλήπτες ή αποδέκτες) και του αντίκτυπου (μακροπρόθεσμες αλλαγές στην κοινωνία).

Το Πρότυπο ISSAI 400 ορίζει τον έλεγχο συμμόρφωσης ως μια ανεξάρτητη εκτίμηση του κατά πόσο ένα δεδομένο θέμα είναι σύμφωνο με τις αρχές που έχουν οριστεί ως κριτήρια ελέγχου. Οι

έλεγχοι αυτοί αποσκοπούν στην αξιολόγηση του κατά πόσο οι ενέργειες του ελεγχόμενου φορέα συνάδουν με τις αρχές ή κανόνες που τον διέπουν. Οι αρχές και κανόνες αυτοί μπορεί να αφορούν στη συμμόρφωση με διατάξεις των σχετικών Νόμων, Κανονισμών ή συμφωνιών ή με τις γενικές αρχές χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης και συμπεριφοράς δημοσίων αξιωματούχων.

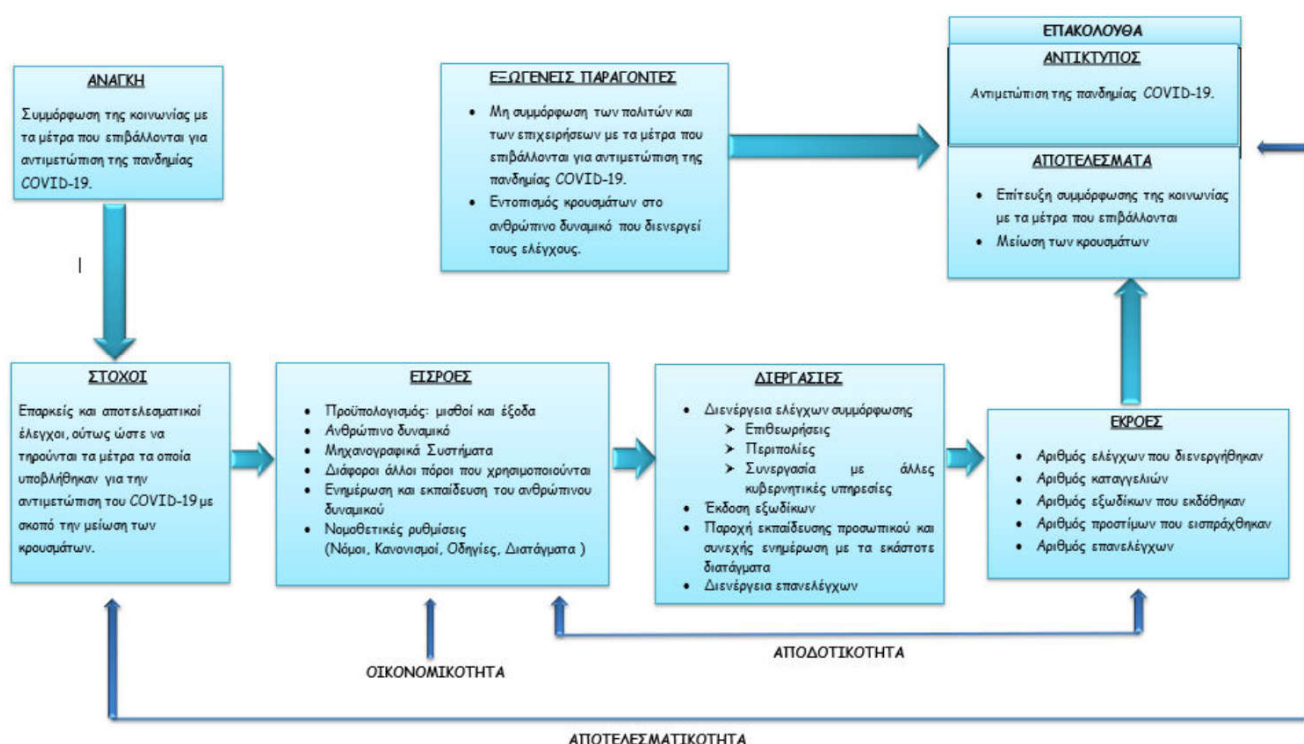
3.4.2 Ελεγκτική προσέγγιση

Το θέμα του ελέγχου επιλέχθηκε λόγω της σημαντικότητας και της επίκαιρης φύσης του.

Σε πρώτο στάδιο βασιστήκαμε κυρίως στις ήδη υπάρχουσες γνώσεις μας, ως προς τη λειτουργία της Αστυνομίας, τις οποίες στη συνέχεια εμπλουτίσαμε με συνεντεύξεις με λειτουργούς της ελεγχόμενης οντότητας, σε σχέση με το συγκεκριμένο θέμα.

Για την κατανόηση του αντικειμένου του ελέγχου, ετοιμάστηκε λογικό μοντέλο, με τη χρήση του οποίου προσδιορίστηκε η σχέση μεταξύ της ανάγκης, στην ικανοποίηση της οποίας στοχεύει η δραστηριότητα και του στόχου, εισροών, διεργασιών, εκροών και επακόλουθών της, τα οποία περιλαμβάνουν τα αποτελέσματα (άμεσες μεταβολές για τους άμεσους αποδέκτες) και τον αντίκτυπο (μακροπρόθεσμες συνέπειες).

ΛΟΓΙΚΟ ΜΟΝΤΕΛΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ / ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ



Από επισκόπηση σχετικών στοιχείων και εγγράφων, εντοπίσαμε τους κινδύνους οι οποίοι ενδεχομένως να επηρέαζαν αρνητικά την επίτευξη του στόχου που τέθηκε. Για κάθε πιθανό κίνδυνο καταγράφηκε η αιτία, το πρόβλημα που θα προκύψει και οι επιπτώσεις του σε περίπτωση που πραγματοποιηθεί.

Βάσει των πιο πάνω, σχεδιάστηκαν τα ερωτήματα ελέγχου και καταγράφηκαν τα κριτήρια ελέγχου, οι πηγές πληροφόρησης και οι διαδικασίες συλλογής των δεδομένων.

Στο πλαίσιο τηλεδιάσκεψης που πραγματοποιήθηκε με τον Αρχηγό Αστυνομίας, επεξηγήσαμε τον σκοπό και τη μεθοδολογία του ελέγχου και συμφωνήθηκαν οι στόχοι και το εύρος του. Στη συνέχεια, ετοιμάσαμε προκαταρκτικό ερωτηματολόγιο, το οποίο αποστάλθηκε στον Αρχηγό Αστυνομίας για σχόλια και απόψεις. Κατόπιν οριστικοποίησής του, ζητήσαμε από τις αρμόδιες Υπηρεσίες της Αστυνομίας όπως το συμπληρώσουν και μας το υποβάλουν.

Ο έλεγχος βασίστηκε σε στοιχεία που υποβλήθηκαν από το Αρχηγείο Αστυνομίας, καθώς και σε επισκόπηση εγγράφων, μητρώων και αρχείων αλληλογραφίας και στη διενέργεια συνεντεύξεων με αρμόδιους λειτουργούς.

Ο παρών έλεγχος επικεντρώθηκε στην αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των ελέγχων που διενεργήθηκαν από την Αστυνομία κατά την περίοδο Μαρτίου του 2020- Σεπτεμβρίου του 2021.

Τα ευρήματα του ελέγχου διαβιβάστηκαν για σχόλια και απόψεις στο Αρχηγείο Αστυνομίας και οι απόψεις του ενσωματώθηκαν, όπου ενδείκνυτο, στην παρούσα Έκθεση.

3.5 Κριτήρια ελέγχου

Για σκοπούς διενέργειας του παρόντος ελέγχου χρησιμοποιήθηκαν, ως αρχές και κανόνες, τα ακόλουθα:

- α.** Σύνταγμα της Κυπριακής Δημοκρατίας.
- β.** Ο περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμος (Κεφ. 260).
- γ.** Ο περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμος (Ν. 47(I)/1997).
- δ.** Διατάγματα Υπουργού Υγείας σχετικά με τον περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμο.
- ε.** Διαταγές Επιχειρήσεως του Αρχηγείου Αστυνομίας.
- στ.** Διαταγές Επιχειρήσεως των Αστυνομικών Διευθύνσεων.

4. Ευρήματα και συστάσεις

4.1 Σχεδιασμός/Προγραμματισμός στη βάση ανάληψης κινδύνου για τη διενέργεια των ελέγχων

Με την έναρξη της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και της έκδοσης του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου και των σχετικών Διαταγμάτων, το Αρχηγείο Αστυνομίας καλείται να επιτηρεί και να διασφαλίζει την εφαρμογή των μέτρων για παρεμπόδιση της εξάπλωσης του ιού, που προκύπτουν από την έκδοση των σχετικών Διαταγμάτων, σχεδιάζοντας κατάλληλους, επαρκείς και αποτελεσματικούς ελέγχους.

4.1.1 Γενικός Σχεδιασμός/Προγραμματισμός από Αρχηγείο

Σύμφωνα με το Αρχηγείο Αστυνομίας, ο προγραμματισμός σχετικά με τους ελέγχους που διενεργούνται ετοιμάζεται βάσει των Διαταγμάτων που εκδίδονται, με επίκεντρο τους χώρους/περιοχές όπου παρατηρούνται υψηλοί δείκτες θετικών κρουσμάτων ή και απειθαρχία και ο κίνδυνος μετάδοσης είναι αυξημένος. Σταθμίζονται όλες οι πληροφορίες και τα δεδομένα που εξασφαλίζονται κάθε φορά, καθώς και η επιδημιολογική κατάσταση με τα θετικά κρούσματα και γίνεται αξιολόγηση σε σχέση με το επίπεδο του κινδύνου, τόσον όσον αφορά στους ελέγχους σε πρόσωπα όσο και σε υποστατικά ή κατηγορία υποστατικών. Δίνονται κατευθυντήριες γραμμές, είτε με Διαταγές Επιχειρήσεων είτε με εγκυκλίους, σημειώματα, οδηγίες, στη βάση των Διαταγμάτων και τα Γραφεία Επιχειρήσεων των Επαρχιών, σε συνεργασία με τους Υπεύθυνους των εμπλεκόμενων Αστυνομικών Σταθμών, Τμημάτων και των Ουλαμών Πρόληψης Εγκλημάτων, καθορίζουν το που θα επικεντρωθούν οι έλεγχοι, με την έκδοση Διαταγών Επιχειρήσεων, αφού λάβουν υπόψη και αξιολογήσουν τα στατιστικά σε σχέση με τους προηγούμενους ελέγχους και καταγγελίες, ώστε να επιτυγχάνεται στόχευση εκεί και όπου κρίνεται αναγκαίο. Ο προγραμματισμός αναπροσαρμόζεται στη βάση των δεδομένων, που αλλάζουν συνεχώς, ενώ διενεργείται επίσης καθημερινά τηλεδιάσκεψη με όλους τους υπευθύνους, για συντονισμό και οργάνωση, στη βάση των Διαταγών Επιχειρήσεων που εκδίδονται κάθε φορά.

Συγκεκριμένα, το Αρχηγείο Αστυνομίας, από τις 31 Μαρτίου του 2020 και μετέπειτα, προέβηκε στις ακόλουθες ενέργειες, για καλύτερο συντονισμό και παρακολούθηση των ελέγχων:

- ♦ Έθεσε σε λειτουργία το Κέντρο Χειρισμού Καταστάσεων Κρίσεως (ΚΧΚΚ) στο Αρχηγείο Αστυνομίας, στελεχώνοντάς το με το αναγκαίο προσωπικό και ορίζοντας επικεφαλής για τον έλεγχο/συντονισμό της εφαρμογής των ΔΕ από τις Αστυνομικές Διευθύνσεις Επαρχιών (ΑΔΕ).
- ♦ Έθεσε σε καθημερινή λειτουργία και στελέχωσε τις αίθουσες κρίσεως στις Αστυνομικές Διευθύνσεις, αποκλειστικά και μόνο για τον συντονισμό των μέτρων που λαμβάνονται για την εφαρμογή του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου.

- ◆ Εφάρμοσε, για σκοπούς καταγραφής όλων των ενεργειών, το λογισμικό πρόγραμμα «CLIO» και για καλύτερο συντονισμό αξιοποίησε το σύστημα άμεσης μετάδοσης εικόνας από οχήματα/drones (AVL).
- ◆ Δόθηκαν οδηγίες προς την Αστυνομική Ακαδημία όπως, με την έκδοση νέων Διαταγμάτων, προχωρεί στην επικαιροποίηση/ενοποίησή τους, ετοιμάζει οδηγίες για την εφαρμογή τους και τις κοινοποιεί σε όλους τους εμπλεκόμενους.
- ◆ Ενίσχυσε τις Αστυνομικές Διευθύνσεις που ασχολούνταν με τον περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμο, με τη διάθεση προσωπικού από άλλα Τμήματα. Κατά την πρώτη περίοδο της πανδημίας δόθηκαν οδηγίες για αναστολή λειτουργίας της Αστυνομικής Ακαδημίας και το προσωπικό στάλθηκε για ενίσχυση των Επαρχιών. Επίσης, κατά την περίοδο όπου αναστάλθηκε το πτητικό πρόγραμμα των αεροδρομίων, η μεγαλύτερη μερίδα του προσωπικού της Αστυνομίας αξιοποιήθηκε και πάλι, προς ενίσχυση των Επαρχιών. Αντίστοιχα και τα μέλη της Κοινοτικής Αστυνόμευσης ανέλαβαν τέτοια καθήκοντα μέχρι και σήμερα.
- ◆ Προώθηση, αυθημερόν, από το Τμήμα Διοίκησης και Ανθρώπινου Δυναμικού, αυτούσιων των οποιωνδήποτε Διαταγμάτων, κατευθυντήριων οδηγιών, δελτίων τύπου που εκδίδονται από το Υπουργείο Υγείας και το Υπουργικό Συμβούλιο, προς τους Αστυνομικούς Διευθυντές /Διοικητές, για άμεση ενημέρωσή τους και τυχόν ενέργειες και ετοιμασία εγκυκλίων κυρίως για εσωτερική διαχείριση και ενημέρωση του προσωπικού, σχετικά με την προσωπική τους ευθύνη και προστασία.
- ◆ Ετοιμασία και αποστολή πινάκων, από την Αστυνομική Ακαδημία προς τους Αστυνομικούς Διευθυντές/Διοικητές, στους οποίους περιλαμβάνονταν ενοποιημένες οι περιγραφές των κυριότερων απαγορεύσεων και αδικημάτων που πηγάζουν μέσα από τα Διατάγματα του Υπουργού Υγείας, βάσει του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου, με οδηγίες όπως διανεμηθούν σε κάθε περίπολο και μέλος για μελέτη και πιστή εφαρμογή.
- ◆ Δόθηκαν συγκεκριμένες οδηγίες για την εφαρμογή των Διαταγμάτων, σε σχέση με τα σημεία διέλευσης, από και προς τις κατεχόμενες περιοχές, καθώς επίσης για τα αεροδρόμια Λάρνακας και Πάφου.
- ◆ Ενημέρωση των πολιτών για την ανάγκη εφαρμογής των σχετικών Διαταγμάτων, μέσω της Υποδιεύθυνσης Επικοινωνίας, Δημοσίων Σχέσεων και Κοινωνικής Ευθύνης, με σχετικές ανακοινώσεις/παρουσιάσεις στα ΜΜΕ και στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης.
- ◆ Έκδοση ανακοινώσεων με τις δράσεις της Αστυνομίας, με σκοπό την ενίσχυση της πρόληψης.

Για σκοπούς διενέργειας του ελέγχου μας, ζητήσαμε την προσκόμιση των διαταγών επιχειρήσεων/οδηγιών που εκδόθηκαν από το Αρχηγείο προς τις ΑΔΕ, ως προς τη λήψη μέτρων για σκοπούς διασφάλισης της ορθής εφαρμογής του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου και των σχετικών Διαταγμάτων.

Από τις 31 Μαρτίου του 2020, το Αρχηγείο προχώρησε στην έκδοση οδηγιών για την εφαρμογή του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου και των σχετικών Διαταγμάτων και μέχρι το τέλος του 2020, είχαν εκδοθεί περίπου 35 διαταγές.

Αρχικά εκδόθηκαν σχετικές οδηγίες, ως ακολούθως:

- ♦ Γραφείο Τύπου και Δημοσιών Σχέσεων, για σχετικές ανακοινώσεις/παρουσιάσεις στα ΜΜΕ και στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, με στόχο την ενημέρωση των πολιτών για την ανάγκη εφαρμογής των σχετικών Διαταγμάτων.
- ♦ Τμήμα Τροχαίας, για αυξημένη παρουσία μηχανοκίνητων περιπόλων στους αυτοκινητόδρομους.
- ♦ Τμήμα Καταπολέμησης Εγκλήματος, για συλλογή πληροφοριών σχετικά με σχεδιαζόμενες εκδηλώσεις/συγκεντρώσεις πολιτών, με οδηγίες όπως, κατά τη διάρκεια εκδηλώσεων, να διενεργούνται διακριτικοί έλεγχοι για διαπίστωση τήρησης των μέτρων, σε συνεργασία με τους παρατηρητές της γειτονιάς.
- ♦ ΑΔΕ, για έγκαιρη έκδοση Διαταγών Επιχειρήσεων για στατικούς ελέγχους και με μηχανοκίνητα περίπολα.
- ♦ Σε ανάλογες περιόδους δίνονταν οδηγίες για ιδιαίτερη προσοχή σε χώρους που αξιολογήθηκαν ως υψηλού κινδύνου, λόγω συγκέντρωσης μεγάλου αριθμού ατόμων, όπως υπεραγορές, τράπεζες, εκκλησίες, κέντρα αναψυχής και χώρους εκδηλώσεων.

Οι υπόλοιπες οδηγίες που εκδόθηκαν μέχρι την 1.6.2020 αφορούσαν κυρίως στην έναρξη λειτουργίας (31.3.2020), στελέχωση, ωράρια λειτουργίας και τερματισμό (1.6.2020) των αιθουσών κρίσεως.

Από την 1.6.2020 μέχρι και το τέλος του έτους, οι οδηγίες που εκδίδονταν αφορούσαν κυρίως στην ενίσχυση των ΑΔΕ με προσωπικό, τόσο από άλλα Τμήματα της Αστυνομίας όσο και από άλλες Υπηρεσίες του Κράτους.

4.1.2 Προγραμματισμός κατά γεωγραφική τοποθεσία και είδος υποστατικού

Το Αρχηγείο, μετά από την επιδείνωση της επιδημιολογικής κατάστασης τον Νοέμβριο του 2020 και την έκδοση νέων Διαταγμάτων από τον Υπουργό Υγείας, έκδωσε τρεις νέες διαταγές, με σαφείς και στοχευμένες οδηγίες προς τις ΑΔΕ, οι οποίες περιλάμβαναν κατευθυντήριες γραμμές ως προς:

- ♦ Τη στελέχωση συγκεκριμένων σημείων ελέγχου, καθορίζοντας σε κάθε Επαρχία/τμήμα τους δρόμους και ωράρια.
- ♦ Τον διαχωρισμό των πόλεων και των προαστίων σε τομείς, καθορίζοντας σε κάθε Επαρχία τον αριθμό, τόσο των στατικών όσο και των μηχανοκίνητων περιπόλων, για σκοπούς ελέγχου εφαρμογής του Νόμου.
- ♦ Τη διάθεση μελών της Εθνικής Φρουράς και απόσπαση προσωπικού από άλλα Τμήματα της Αστυνομίας, για ενίσχυση του έργου της Αστυνομίας.

Η πιο πάνω πρακτική ακολουθήθηκε και στις ΔΕ που εκδόθηκαν κατά το 2021, μέχρι και τις 9.7.2021, οι οποίες, μεταξύ άλλων, περιλάμβαναν:

- ♦ Λήψη μέτρων και εντατικοποίηση των ελέγχων στις περιόδους όπου είχε παρατηρηθεί αυξημένη κινητικότητα στην περιοχή Τροόδους.
- ♦ Ενίσχυση της Επαρχίας Λεμεσού για συγκεκριμένη περίοδο (Μάρτιο του 2021), λόγω αύξησης των κρουσμάτων και λήψη πληροφοριών για πραγματοποίηση πάρτι και εκδηλώσεων.
- ♦ Επίδοση ειδοποίησης απαγόρευσης λειτουργίας υποστατικού, στις περιπτώσεις όπου κρίνεται αναγκαίο από τα μέλη της Αστυνομίας.
- ♦ Εφαρμογή της αναστολής εργασιών των επιχειρήσεων όπου γίνεται παράβαση.
- ♦ Επικέντρωση των ελέγχων στη χρήση μάσκας, κατοχή safe pass, μητρώο με τα τεστ του προσωπικού, αριθμό θαμώνων, πινακίδες.
- ♦ Διενέργεια συστηματικών και στοχευμένων ελέγχων στους χώρους εστίασης, στα νυχτερινά κέντρα και σε πολυσύχναστους ή/και παραλιακούς δρόμους.

Συμπέρασμα: Όπως προκύπτει, μετά την επιδείνωση της επιδημιολογικής κατάστασης τον Νοέμβριο του 2020, το Αρχηγείο έκδωσε τρεις νέες διαταγές, με σαφείς και στοχευμένες οδηγίες προς τις ΑΔΕ, γεγονός που δεν συνέβαινε κατά την πρώτη περίοδο εμφάνισης της πανδημίας.

4.1.3 Έλεγχοι και καταγγελίες

Τα στοιχεία σχετικά με τους ελέγχους και τις καταγγελίες που διενεργήθηκαν συμπληρώνονταν από τις ΑΔΕ και αποστέλλονταν στο Τμήμα Πληροφορικής του Αρχηγείου, όπου συγκεντρώνονταν και ετοιμάζονταν οι σχετικές καταστάσεις.

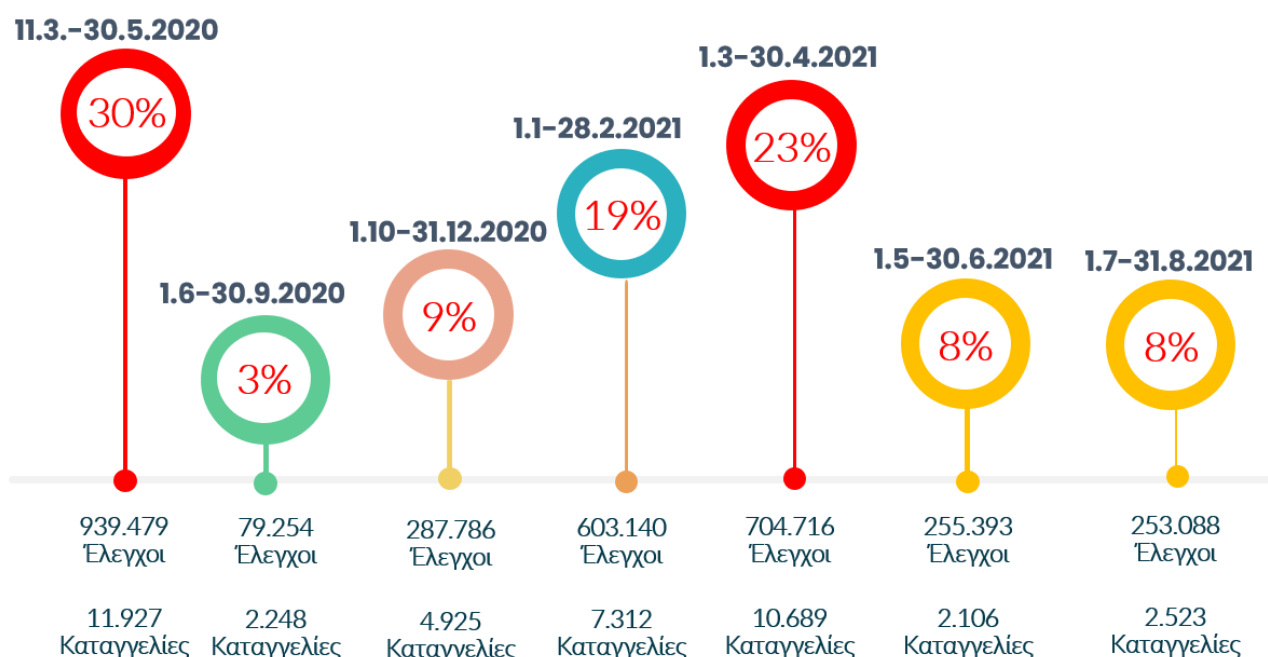
Η Αστυνομία, ως ένας από τους φορείς εφαρμογής των Διαταγμάτων, με την έναρξη της πανδημίας και μέχρι τις αρχές Ιουνίου του 2020, είχε διαχωρίσει τους ελέγχους της σε δύο κατηγορίες «Υποστατικά» και «Οχήματα-Πεζοί» και ετοίμασε αναλυτική κατάσταση, στην οποία τα υποστατικά διαχωρίζονταν κατά κατηγορία.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που μας δόθηκαν από το Τμήμα Πληροφορικής του Αρχηγείου, τα οποία παρουσιάζονται αναλυτικά στο Παράρτημα 1:

- ♦ Από την έναρξη της πανδημίας και την έκδοση των πρώτων Διαταγμάτων με τα μέτρα για τη διαχείριση της πανδημίας στις 11.3.2020 μέχρι και τις 30.4.2020, λίγες μέρες πριν την έναρξη της πρώτης φάσης χαλαρώσεων, που άρχισε στις 4.5.2020, διενεργήθηκαν από την Αστυνομία 658.836 έλεγχοι που οδήγησαν σε 9.030 καταγγελίες, εκ των οποίων οι 552.745 και 8.598 αφορούσαν σε οχήματα και πεζούς πολίτες, αντίστοιχα και οι υπόλοιποι σε υποστατικά.
- ♦ Τον Μάιο του 2020, με τη χαλάρωση των μέτρων, οι έλεγχοι που διενεργήθηκαν από την Αστυνομία μειώθηκαν στους 280.643 ελέγχους (2.898 καταγγελίες), με τους 64.804 (139 καταγγελίες) να αφορούν σε υποστατικά και τους υπόλοιπους 215.839 (2.758 καταγγελίες) σε οχήματα και πεζούς.

- ♦ Κατά τους μήνες Ιούνιο μέχρι και Σεπτέμβριο του 2020, οι έλεγχοι επικεντρώθηκαν μόνο σε υποστατικά και σε πολίτες που βρίσκονταν σε αυτά και μειώθηκαν στους 79.254 (2.248 καταγγελίες).
- ♦ Από τον Οκτώβριο του 2020 και μετά ξεκίνησαν και πάλι να καταγράφονται έλεγχοι σε οχήματα και πεζούς, με τους συνολικούς αριθμούς ελέγχων για τους μήνες Οκτώβριο και Νοέμβριο να παραμένουν σε χαμηλά επίπεδα.
- ♦ Με την επιδείνωση της επιδημιολογικής εικόνας τον Νοέμβριο του 2020, άρχισε να παρατηρείται μια ανοδική πορεία στον αριθμό των ελέγχων που διενεργούνταν μέχρι και το τέλος του έτους.
- ♦ Από τον Ιανουάριο του 2021, οπότε και αυστηροποιήθηκαν τα μέτρα, μέχρι και τον Απρίλιο του 2021, οι έλεγχοι συνέχισαν να αυξάνονται ενώ από τον Μάιο του 2021, που άρχισαν οι χαλαρώσεις, οι έλεγχοι έπεσαν και πάλι σε πολύ χαμηλά επίπεδα.

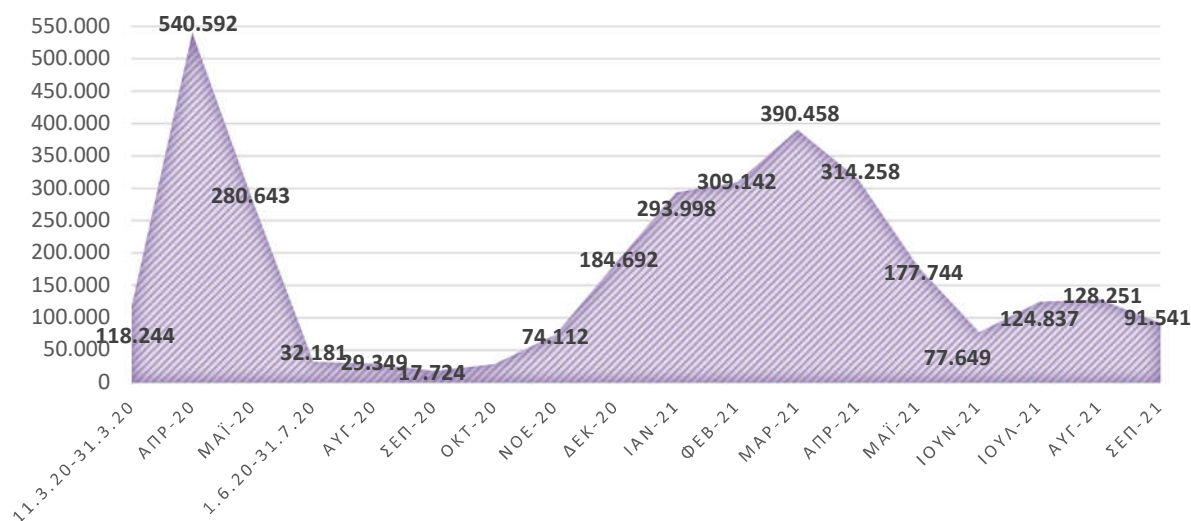
Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το ποσοστό των ελέγχων που διενεργήθηκαν από την Αστυνομία κατά περίοδο.



Όπως φαίνεται πιο πάνω, οι έλεγχοι της Αστυνομίας παρουσιάζονται αυξημένοι στις περιόδους 11.3-30.5.2020 και 1.3-30.4.2021, δηλαδή κατά την αρχική εκδήλωση της πανδημίας, όπου αυτό ήταν αναμενόμενο, καθώς και κατά την περίοδο κατά την οποία είχαν επιβληθεί αυστηρότερα μέτρα για παρεμπόδιση της εξάπλωσης του Κορωνοϊού, όπως απαγόρευση της κυκλοφορίας, απαγόρευση συναθροίσεων, υποχρεωτική τηλεργασία, εξ' αποστάσεως εκπαίδευση και αναστολή εργασιών σε επιχειρήσεις. Κατά τις περιόδους χαλάρωσης των μέτρων, 1.6.2020–30.9.2020 και 1.5.2021–30.6.2021 και της επανεκκίνησης της δραστηριοποίησης των επιχειρήσεων, οι έλεγχοι μειώνονταν δραστικά.

Ο αριθμός των ελέγχων που διενεργήθηκαν από την Αστυνομία, κατά την περίοδο 11.3.2020 μέχρι και τον Σεπτέμβριο του 2021, παρουσιάζονται στο πιο κάτω γράφημα.

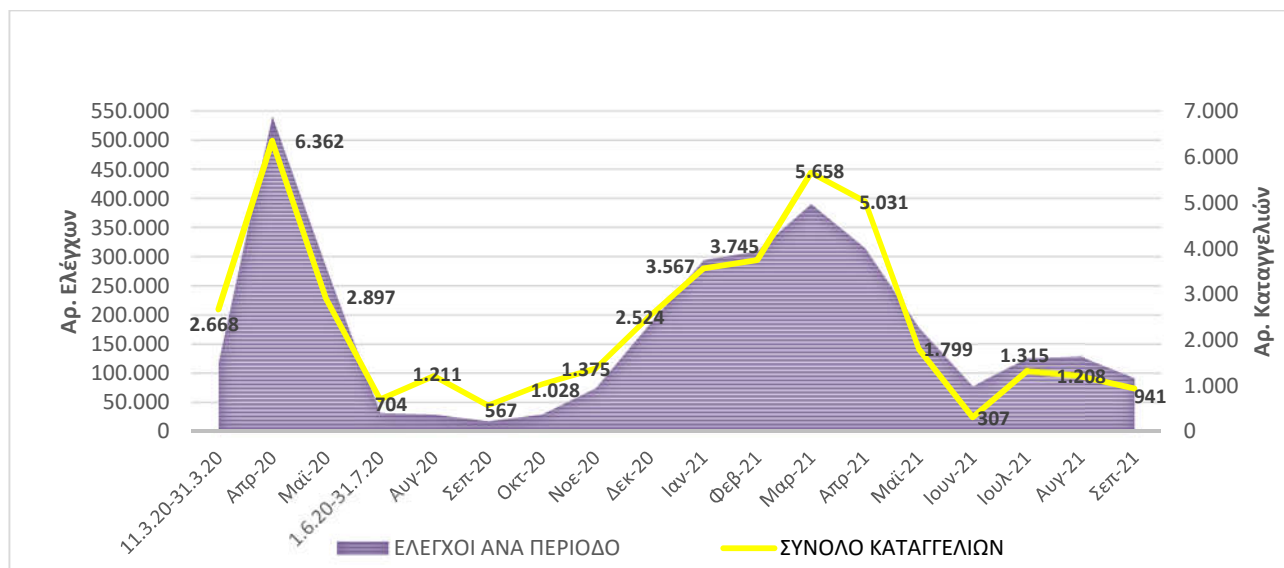
Γράφημα 1: Συνολικοί έλεγχοι ανά περίοδο από 11.3.2020 - 30.9.2021



Όπως προκύπτει, οι περισσότεροι έλεγχοι διενεργήθηκαν τον Απρίλιο του 2020 και τον Μάρτιο του 2021, όπου ανήλθαν στους 540.592 και 390.458, αντίστοιχα, ενώ οι περίοδοι με τους χαμηλότερους αριθμούς ελέγχων παρατηρήθηκαν, τόσο για το 2020 όσο και το 2021, κατά τους καλοκαιρινούς μήνες. Συγκεκριμένα, οι συνολικοί έλεγχοι για την περίοδο 1.6.2020-30.9.2020 ανήλθαν στους 79.254, από 280.643 που είχαν πραγματοποιηθεί τον Μάιο του 2020, ενώ τον Ιούνιο του 2021 οι έλεγχοι που πραγματοποιήθηκαν ήταν 77.649, σε σχέση με τον Απρίλιο και τον Μάιο, όπου είχαν πραγματοποιηθεί 314.258 και 177.744, αντίστοιχα.

Στο Γράφημα 2 απεικονίζεται ο αριθμός των καταγγελιών που προέκυψαν, από ελέγχους που διενήργησε η Αστυνομία.

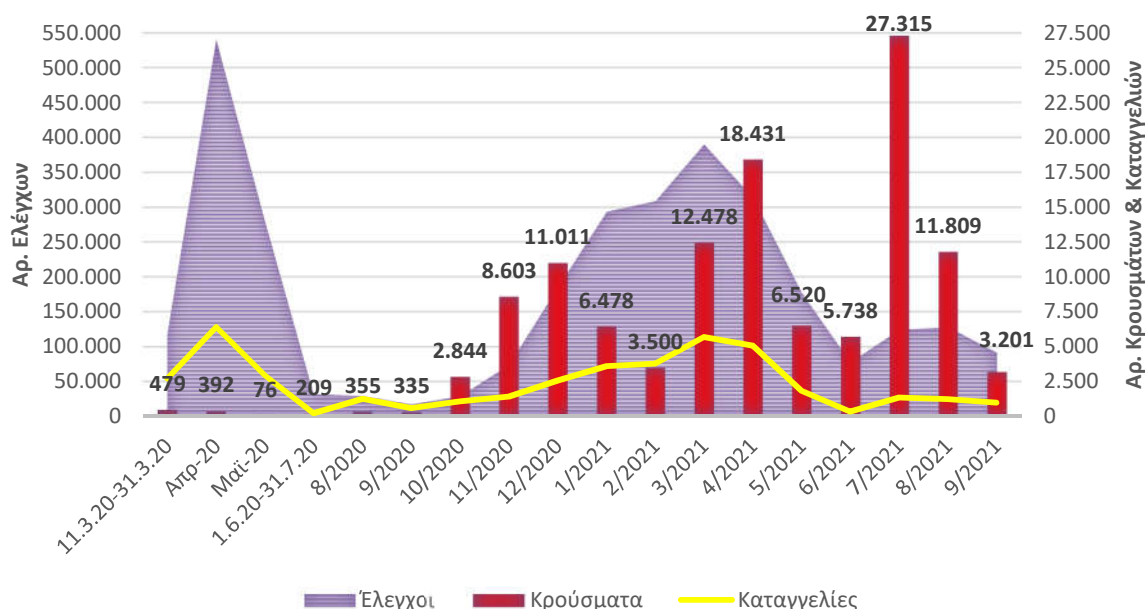
Γράφημα 2: Καταγγελίες που προέκυψαν από τους ελέγχους της Αστυνομίας.



Όπως προκύπτει, η πορεία των καταγγελιών ακολουθεί σε μεγάλο βαθμό τον αριθμό των ελέγχων, με τις περισσότερες καταγγελίες να καταγράφονται τον Απρίλιο του 2020 και τον Μάρτιο του 2021 με τον συνολικό αριθμό να ανέρχεται στις 6.362 και 5.658, αντίστοιχα. Σημαντική πτώση στις καταγγελίες παρατηρείται και πάλι κατά τους καλοκαιρινούς μήνες, με πιο χαμηλό μήνα τον Ιούνιο του 2021, όπου οι καταγγελίες που καταγράφηκαν μειώθηκαν στις 307, περίοδο κατά την οποία παρατηρήθηκε αποκλιμάκωση των μέτρων, για επανεκκίνηση των επιχειρήσεων και δραστηριοτήτων.

Στο Γράφημα 3 απεικονίζεται ο αριθμός των ελέγχων και καταγγελιών που διενεργούσε η Αστυνομία, σε σχέση με την πορεία των κρουσμάτων. Τα στοιχεία για τον αριθμό των κρουσμάτων λήφθηκαν από την πύλη πληροφόρησης του Πανεπιστημίου Κύπρου, που, σε συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας, συνέλεγε καθημερινά στοιχεία και εξέγαγε αποτελέσματα σχετικά με την πορεία του Κορωνοϊού στην Κύπρο.

Γράφημα 3: Καταγραφή ελέγχων, καταγγελιών και κρουσμάτων



Όπως φαίνεται στο πιο πάνω γράφημα, από τον Οκτώβριο του 2020 παρατηρείται σημαντική αύξηση των κρουσμάτων. Συγκεκριμένα, από 335 κρούσματα που καταγράφηκαν τον Σεπτέμβριο του 2020, σημειώθηκαν 11.011 τον Δεκέμβριο του 2020. Παρόλο που ο αριθμός των ελέγχων της Αστυνομίας αυξήθηκε μετά την έξαρση των κρουσμάτων, από 28.982 ελέγχους σε 184.692, στις αντίστοιχες περιόδους, εντούτοις η αύξηση δεν ήταν αντίστοιχη της ραγδαίας αύξησης των κρουσμάτων.

Κατά το 2021, τα κρούσματα παρέμειναν σε υψηλά επίπεδα, με αυξομειώσεις κάθε μήνα, με τα χαμηλότερα να παρουσιάζονται τον Φεβρουάριο (3.500) και τον Σεπτέμβριο (3.201), ενώ τον Μάρτιο και τον Απρίλιο τα κρούσματα αυξήθηκαν και πάλι σε 12.478 και 18.431, αντίστοιχα. Οι έλεγχοι, καθώς και οι καταγγελίες της Αστυνομίας κατά τους μήνες αυτούς, ήταν επίσης σημαντικά αυξημένοι. Ραγδαία αύξηση κρουσμάτων, ωστόσο, παρατηρήθηκε τον Ιούλιο, όπου τα κρούσματα ανήλθαν σε 27.315, χωρίς ωστόσο να παρατηρείται αντίστοιχη αύξηση στους

ελέγχους. Οι έλεγχοι της Αστυνομίας παρέμειναν σε πολύ χαμηλά επίπεδα από τον Μάιο μέχρι και τον Σεπτέμβριο του 2021.

Συμπέρασμα: Από την ανάλυση των πιο πάνω, σχετικά με τη διενέργεια ελέγχων, καταγγελιών και καταγραφή κρουσμάτων, σε Παγκύπρια βάση, για την περίοδο από 1.3.2020-30.9.2021, προκύπτει ότι η Αστυνομία διενήργησε αυξημένους ελέγχους κατά τις περιόδους όπου είχαν επιβληθεί από την Κυβέρνηση αυστηρότερα μέτρα για παρεμπόδιση της εξάπλωσης του Κορωνοϊού, ενώ κατά τις περιόδους των χαλαρώσεων και της επανεκκίνησης της δραστηριοποίησης των επιχειρήσεων οι έλεγχοι μειώνονταν δραστικά.

Σημαντικά μειωμένοι παρουσιάζονται οι έλεγχοι και οι καταγγελίες της Αστυνομίας, Παγκύπρια, το καλοκαίρι του 2021, όπου και καταγράφηκε ο υψηλότερος αριθμός κρουσμάτων (για την περίοδο αναφοράς του ελέγχου μας), ο οποίος άγγιξε τις 27.310 τον Ιούλιο του 2021.

Ο Αρχηγός της Αστυνομίας, μας πληροφόρησε ότι, κατά την περίοδο χαλάρωσης των μέτρων, όπου οι μετακινήσεις του πληθυσμού ήταν πιο ελεύθερες, χωρίς πολλούς περιορισμούς, η διεξαγωγή ελέγχων ήταν αναπόφευκτα πιο δύσκολη. Παράλληλα, η Κυβέρνηση χαλάρωνε τα μέτρα όταν η επιδημιολογική εικόνα ήταν ελεγχόμενη και αμέσως μετά τη χαλάρωση, τα κρούσματα αυξάνονταν, επειδή οι επαφές του κοινού ήταν περισσότερες.

4.1.4 Σχεδιασμός/προγραμματισμός ΑΔΕ

Σε κάθε Αστυνομική Διεύθυνση συγκροτήθηκαν ειδικές ομάδες, οι οποίες απασχολούνταν αποκλειστικά με την εφαρμογή των προνοιών του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου.

Από τον έλεγχο των Διαταγών Επιχειρήσεων (ΔΕ), που εκδόθηκαν από τα Γραφεία Επιχειρήσεων και αφορούσαν στην αντιμετώπιση της πανδημίας, διαπιστώσαμε ότι οι ΑΔΕ ετοιμάζαν, σε τακτική βάση, ΔΕ για την Επαρχία τους, δίνοντας οδηγίες και κατευθυντήριες γραμμές για τη σύσταση και λειτουργία των ομάδων ελέγχου, σύμφωνα με τις διαταγές που εκδίδονταν από το Κέντρο Επιχειρήσεων του Αρχηγείου.

Ο προγραμματισμός για διεξαγωγή των ελέγχων γινόταν καθημερινά, ανά περιοχή και προνοούσε όπως σε κάθε περιοχή γίνονταν έλεγχοι και σε υποστατικά, χωρίς ωστόσο να δίνονται συγκεκριμένες γραπτές οδηγίες για το ποια υποστατικά θα ελέγχονταν.

Σύσταση: Επισημάναμε τη σημαντικότητα της καταγραφής των οδηγιών και του προγραμματισμού που ετοιμάζεται από κάθε υπεύθυνο, με σκοπό να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα των ελέγχων, καθώς και η παρακολούθηση της υλοποίησης των οδηγιών από τα μέλη της Αστυνομίας που διεκπεραιώνουν τους ελέγχους.

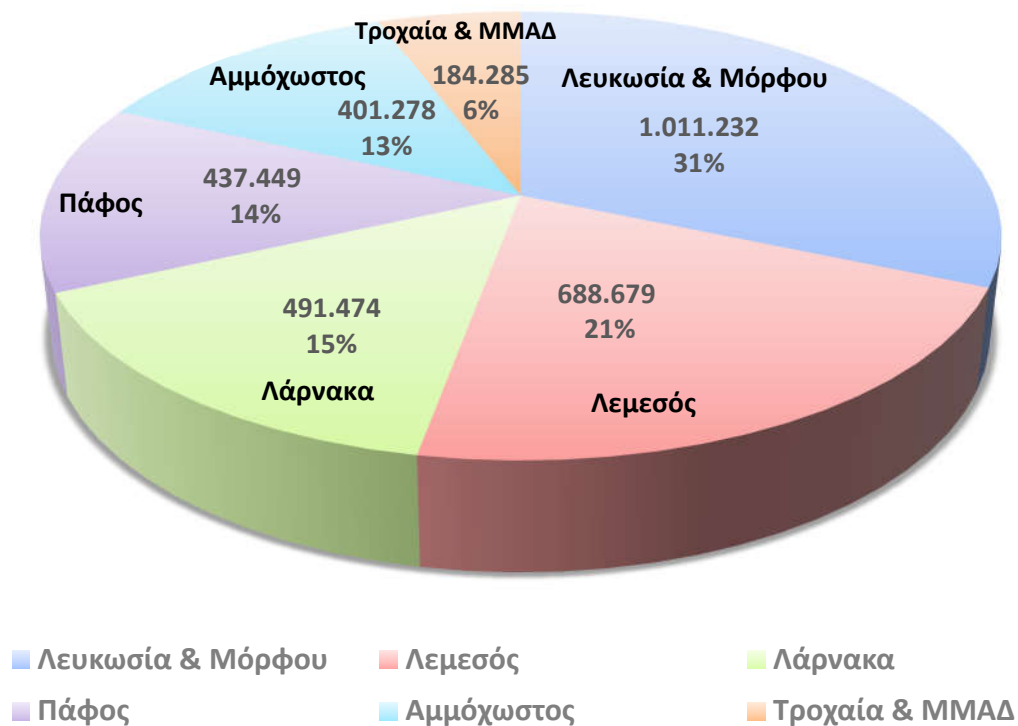
4.1.5 Έλεγχοι και καταγγελίες κατά Επαρχία

Μετά από σχετικές οδηγίες του Αρχηγείου, οι Αστυνομικές Διευθύνσεις, το Τμήμα Τροχαίας και η ΜΜΑΔ, συμπληρώνουν σχετικές καταστάσεις που ετοιμάστηκαν από το Τμήμα Πληροφορικής του Αρχηγείου Αστυνομίας, καταγράφοντας καθημερινά τον αριθμό των ελέγχων που

διενεργούνται ανά είδος υποστατικού ή περίπτωσης, καθώς και τον αριθμό των καταγγελιών που προκύπτουν. Οι εν λόγω καταστάσεις αποστέλλονταν στο Αρχηγείο, μέσω του κεντρικού ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Αστυνομίας. Τα πιο κάτω γραφήματα προκύπτουν από πληροφορίες που λήφθηκαν από τις καταστάσεις αυτές, οι οποίες παρουσιάζονται αναλυτικά στα Παραρτήματα 2-7.

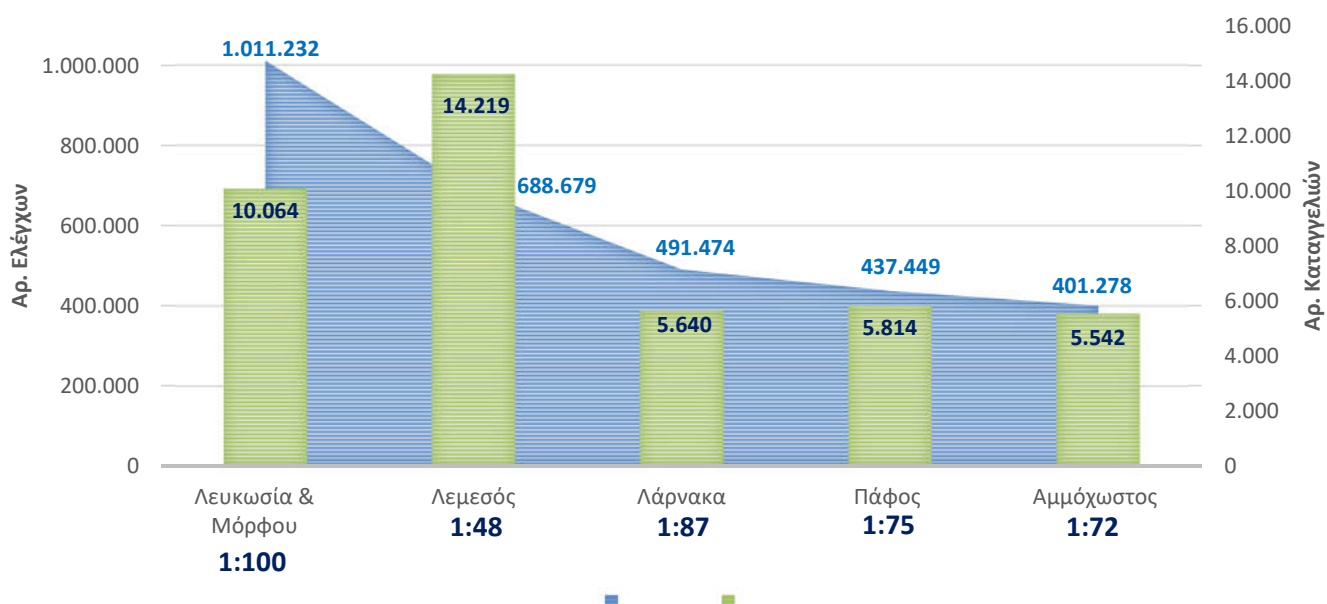
Στο Γράφημα 4 παρουσιάζονται οι αριθμοί των ελέγχων που διενεργήθηκαν από τις Επαρχίες, καθώς και το ποσοστό στο συνολικό αριθμό των ελέγχων που διενεργήθηκαν Παγκύπρια. Όπως προκύπτει, στις Επαρχίες Λευκωσίας και Λεμεσού διενεργήθηκαν οι περισσότεροι έλεγχοι, σε αντίθεση με την Επαρχία Αμμοχώστου, στην οποία φαίνεται να έχουν καταγραφεί οι λιγότεροι. Σημειώνουμε ότι το Τμήμα Τροχαίας και η ΜΜΑΔ διενεργεί ελέγχους Παγκύπρια.

Γράφημα 4: Αριθμός και ποσοστό ελέγχων που διενεργήθηκαν από κάθε Επαρχία.



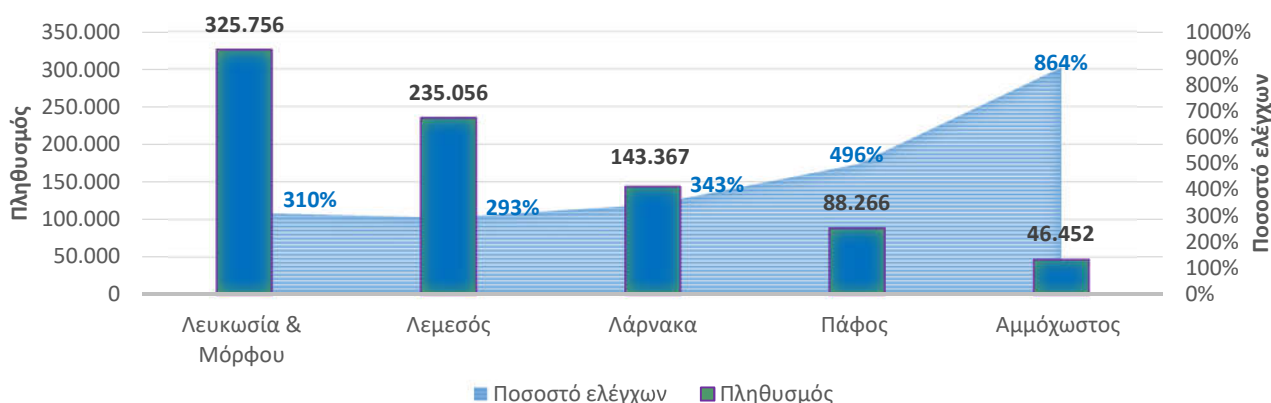
Στο Γράφημα 5 παρουσιάζεται ο αριθμός των ελέγχων και καταγγελιών που διενεργήθηκαν σε κάθε Επαρχία. Όπως προκύπτει, στην Επαρχία Λεμεσού έχουν καταγραφεί οι περισσότερες καταγγελίες, σε σχέση με τις υπόλοιπες Επαρχίες. Η αναλογία του αριθμού των καταγγελιών, σε σχέση με τον αριθμό των ελέγχων για την Επαρχία Λεμεσού, ανέρχεται στα 1:48 (2%), ενώ για τις υπόλοιπες Επαρχίες κυμαίνεται από 1:100 μέχρι 1:72 (1% περίπου).

Γράφημα 5: Έλεγχοι και Καταγγελίες ανά Επαρχία.



Στα πιο πάνω Γραφήματα 4 και 5, οι Επαρχίες Πάφου και Αμμοχώστου παρουσιάζονται ως οι Επαρχίες με τους λιγότερους, σε αριθμό, ελέγχους, ωστόσο στο Γράφημα 6 πιο κάτω, αναλύεται ο αριθμός των ελέγχων σε κάθε επαρχία, σε σχέση με τον πληθυσμό της (σύμφωνα με καταγραφή πληθυσμού του 2011) και όπως προκύπτει, το υψηλότερο ποσοστό ελέγχων, κατ' αναλογία πληθυσμού, διενεργήθηκαν στις Επαρχίες Αμμοχώστου και Πάφου ενώ το χαμηλότερο στην Επαρχία Λεμεσού.

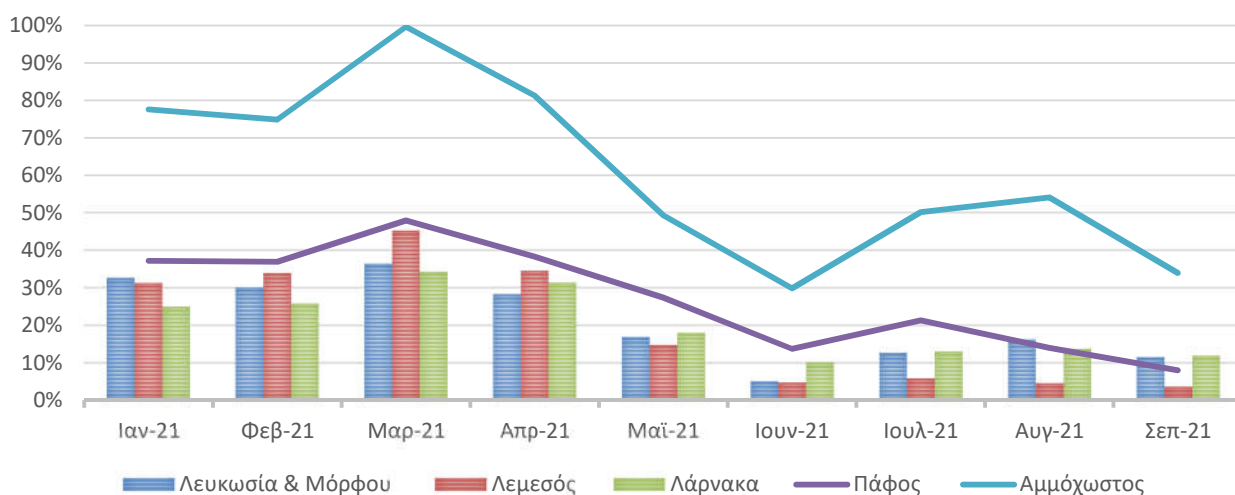
Γράφημα 6: Ποσοστό ελέγχων, σε σχέση με τον πληθυσμό της κάθε Επαρχίας (σύμφωνα με καταγραφή πληθυσμού του 2011)



Από ανάλυση των ελέγχων που διενεργήσαμε ανά μήνα στις Επαρχίες, διαπιστώσαμε ότι το ποσοστό ελέγχου, σε σχέση με τον πληθυσμό, στην Επαρχία Αμμοχώστου, ήταν υψηλότερο από τις υπόλοιπες Επαρχίες, καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου 11.3.2020–30.9.2021.

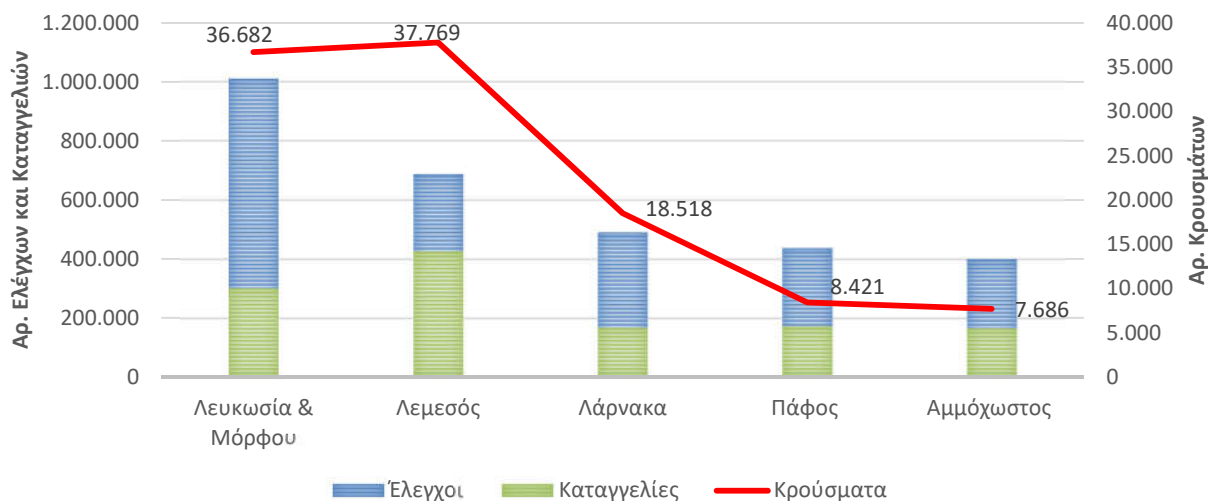
Στο Γράφημα 7 παρουσιάζονται τα ποσοστά ελέγχου, σε σχέση με τον πληθυσμό της κάθε Επαρχίας, για την περίοδο 1.1.2021–30.9.2021 και διαπιστώνουμε ότι, τόσο η Επαρχία Αμμοχώστου, όσο και η Επαρχία Πάφου παρουσίαζαν τα υψηλότερα ποσοστά καθ' όλες τις περιόδους και όχι μόνο τους καλοκαιρινούς μήνες, οπότε ήταν αναμενόμενο.

Γράφημα 7: Μηνιαίο ποσοστό ελέγχων, σε σχέση με τον πληθυσμό της κάθε Επαρχίας για την περίοδο 1.1.2021–30.9.2021.

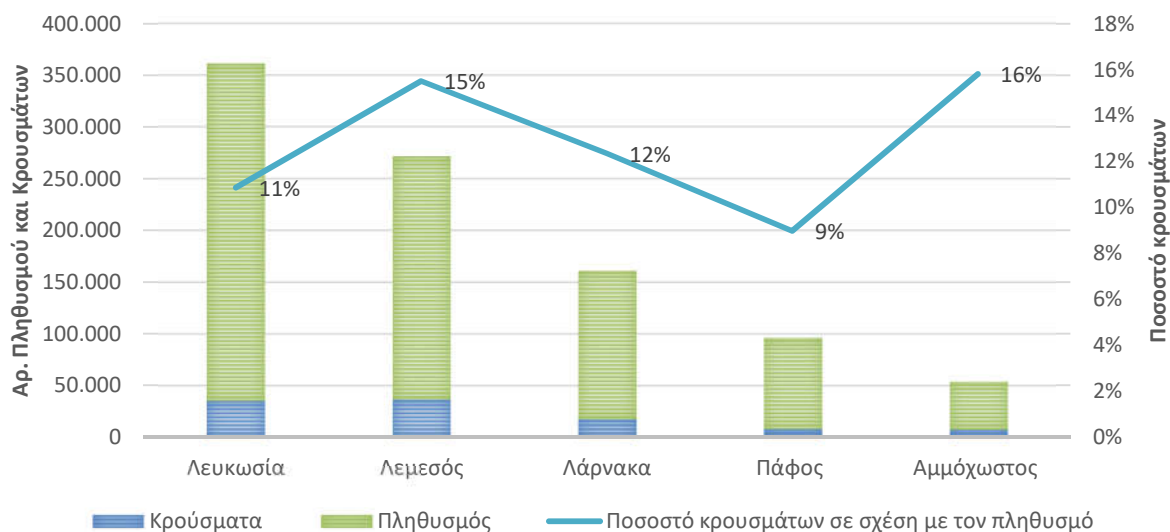


Στο Γράφημα 8 παρουσιάζονται τα κρούσματα που καταγράφηκαν σε κάθε Επαρχία κατά την περίοδο 11.3.2020–30.9.2021.

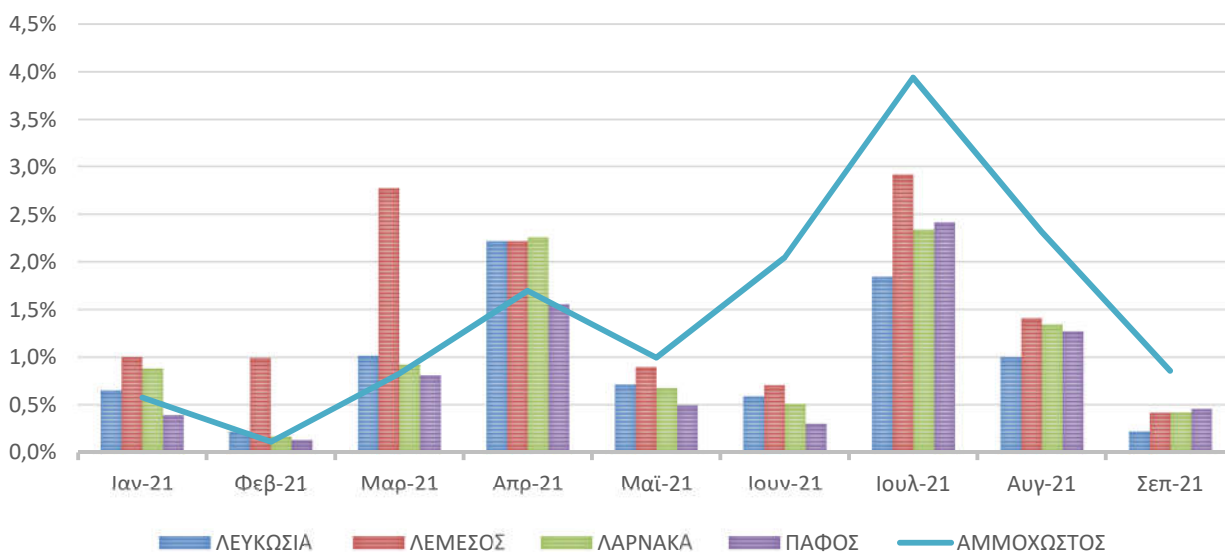
Γράφημα 8: Κρούσματα ανά Επαρχία.



Όπως προκύπτει από το πιο πάνω γράφημα, οι υψηλότεροι αριθμοί κρουσμάτων καταγράφονται στις Επαρχίες Λεμεσού και Λευκωσίας και οι χαμηλότεροι στις Επαρχίες Αμμοχώστου και Πάφου. Ωστόσο, στο Γράφημα 9 αναλύεται το ποσοστό των κρουσμάτων σε κάθε Επαρχία, σε σχέση με τον πληθυσμό της και όπως προκύπτει, το υψηλότερο ποσοστό κρουσμάτων καταγράφεται στις Επαρχίες Αμμοχώστου και Λεμεσού, ενώ το χαμηλότερο στην Επαρχία Πάφου.

Γράφημα 9: Ποσοστό των κρουσμάτων σε κάθε Επαρχία, σε σχέση με τον πληθυσμό της.

Στο Γράφημα 10 παρουσιάζεται η μηνιαία καταγραφή του ποσοστού κρουσμάτων, για την περίοδο 1.2021-9.2021, ανά Επαρχία και όπως προκύπτει, το υψηλότερο ποσοστό κρουσμάτων της Επαρχίας Αμμοχώστου (16%) καταγράφηκε κυρίως τους καλοκαιρινούς μήνες του 2021 από τον Μάιο μέχρι και τον Σεπτέμβριο (9,5%), περίοδο κατά την οποία η Επαρχία Αμμοχώστου φιλοξενεί πολλούς τουρίστες και κατοίκους άλλων Επαρχιών.

Γράφημα 10: Μηνιαία καταγραφή κρουσμάτων σε κάθε Επαρχία, σε σχέση με τον πληθυσμό της, για την περίοδο 1.2021–9.2021.

Συμπέρασμα: Συγκρίνοντας τους απόλυτους αριθμούς των ελέγχων που διενεργήθηκαν και καταγγελιών που προέκυψαν από κάθε Επαρχία, διαπιστώσαμε ότι στις Επαρχίες Λευκωσίας και Λεμεσού διενεργήθηκαν οι περισσότεροι έλεγχοι/καταγγελίες και στην Επαρχία Αμμοχώστου οι λιγότεροι έλεγχοι/καταγγελίες, με την Επαρχία Λεμεσού να παρουσιάζεται ως η Επαρχία με τις περισσότερες καταγγελίες, σε σχέση με τον αριθμό των ελέγχων που διενεργήθηκαν.

Λαμβάνοντας όμως υπόψη και τον πληθυσμό της κάθε Επαρχίας, τα αποτελέσματα ανατρέπονται, παρουσιάζοντας την Επαρχία Αμμοχώστου ως την Επαρχία όπου διενεργήθηκαν οι περισσότεροι έλεγχοι/καταγγελίες, καθ' όλη την περίοδο υπό έλεγχο, σε σχέση με τον πληθυσμό της, με την Επαρχία Πάφου να ακολουθεί και την Επαρχία Λεμεσού να παρουσιάζεται ως την Επαρχία με τους λιγότερους ελέγχους.

Από την ανάλυση του ποσοστού καταγραφής κρουσμάτων ανά Επαρχία, οι Επαρχίες Λεμεσού και Αμμοχώστου παρουσιάζουν το υψηλότερο ποσοστό, με την Αμμόχωστο ωστόσο να παρουσιάζει υψηλά ποσοστά κατά τους καλοκαιρινούς μήνες. Η Επαρχία Πάφου παρουσιάζει το χαμηλότερο ποσοστό καταγραφής κρουσμάτων.

Όπως προκύπτει, η αποτελεσματικότητα των ελέγχων της Αστυνομίας αντικατοπτρίζεται στη μείωση των κρουσμάτων. Συγκεκριμένα, η Επαρχία Πάφου, όπου η ένταση των ελέγχων ήταν η μεγαλύτερη, καθ' όλη την περίοδο που εξετάσαμε, έχει καταγράψει το χαμηλότερο ποσοστό κρουσμάτων, ενώ η Επαρχία Λεμεσού, στην οποία διεκπεραιώθηκαν οι λιγότεροι έλεγχοι, σε σχέση με τον πληθυσμό της, έχει καταγράψει το υψηλότερο ποσοστό κρουσμάτων.

Σύσταση: Επισημάνουμε την αναγκαιότητα διενέργειας επαρκών ελέγχων, σε όλες τις περιόδους, σε όλες τις Επαρχίες.

Ο Αρχηγός Αστυνομίας μάς ανέφερε ότι η διαχείριση της πανδημίας είναι στις προτεραιότητες της Αστυνομίας.

4.2 Παρακολούθηση και εποπτεία των ελέγχων

Το Αρχηγείο Αστυνομίας όρισε άτομα υπεύθυνα για παρακολούθηση και συντονισμό των Επαρχιών, μεταξύ των οποίων ένας εκ των Υποδιοικητών, για έλεγχο/συντονισμό της εφαρμογής των Διαταγών από τις ΑΔΕ, καθώς επίσης επόπτες, ως εκπροσώπους του Αρχηγού, για λήψη αποφάσεων και επίλυση προβλημάτων και καθημερινά πραγματοποιούνταν τηλεδιασκέψεις, με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, για συντονισμό και οργάνωση.

Διαπιστώσαμε ότι τα θέματα συζήτησης, οι αξιολογήσεις και οι αποφάσεις που λαμβάνονταν, δεν καταγράφονταν, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να διαπιστωθεί η αποτελεσματικότητα και πληρότητα της παρακολούθησης και εποπτείας των ελέγχων.

Ο Αρχηγός Αστυνομίας μάς πληροφόρησε ότι οι τηλεδιασκέψεις που διενεργούνται και οι οδηγίες που δίνονται από το Αρχηγείο προς τα μέλη των Επαρχιακών Αστυνομικών Διευθύνσεων βασίζονται στις γραπτές οδηγίες και εγκυκλίους που δίνονταν στη βάση των διαταγμάτων που εκδίδονταν από τον Υπουργό Υγείας.

4.2.1 Κέντρο Χειρισμού Καταστάσεων Κρίσεως (ΚΧΚΚ)

Την 31^η Μαρτίου 2020, μετά από Διαταγή του Αρχηγείου, τέθηκε σε λειτουργία το Κέντρο Χειρισμού Καταστάσεων Κρίσεως (ΚΧΚΚ) στο Αρχηγείο Αστυνομίας, καθώς και τα Επαρχιακά Κέντρα Κρίσεως στις ΑΔΕ, για συντονισμό των ενεργειών για τη λήψη μέτρων σχετικά με την εφαρμογή των Διαταγμάτων, στη βάση του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου.

Το ΚΧΚΚ Αρχηγείου είχε την ευθύνη να λαμβάνει αποφάσεις και να δίνει κατεύθυνση για επίλυση προβλημάτων σε όλες τις ΑΔΕ, σε θέματα που αφορούσαν στον περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμο και στα σχετικά Διατάγματα. Για τη στελέχωση και λειτουργία του Κέντρου Κρίσεως Αρχηγείου, ορίστηκαν μέλη της ΜΜΑΔ και του Τμήματος Τεχνολογικής Ανάπτυξης, ενώ ορίστηκαν επίσης, εκ περιτροπής, ως επόπτες, οι Αστυνομικοί Διευθυντές/Διοικητές Μονάδων/Τμημάτων/Υπηρεσιών.

Τα πιο πάνω Κέντρα τέθηκαν σε λειτουργία από τις 31.3.2020-1.6.2020 και στη συνέχεια, λόγω της επιδείνωσης της επιδημιολογικής κατάστασης, τέθηκαν πάλι σε λειτουργία στις 9.12.2020-10.6.2021. Στο πλαίσιο των προσπαθειών που καταβάλλονταν για έλεγχο της διασποράς της πανδημίας και για σκοπούς εντατικοποίησης των ελέγχων για πλήρη εφαρμογή των Διαταγμάτων, αποφασίστηκε, στις 9.12.2020, η προσωρινή σύσταση της Μονάδας Επιτήρησης Εφαρμογής των μέτρων για την πανδημία. Σύμφωνα με τη σχετική διαταγή, την επιχειρησιακή ευθύνη έφερε ο Διοικητής της ΜΜΑΔ και όλα τα μέλη της απασχολούνταν αποκλειστικά και μόνο για θέματα που σχετίζονταν με την πανδημία.

Στο ΚΧΚΚ του Αρχηγείου λειτούργησε επίσης τηλεφωνικό κέντρο, με τρεις επιπρόσθετες τηλεφωνικές γραμμές, για επικοινωνία με την πιο πάνω Μονάδα και υποβολή παραπόνων και καταγγελιών, σχετικά με την παραβίαση των σχετικών Διαταγμάτων από πολίτες ή επιχειρήσεις.

Κατά τις περιόδους χαλάρωσης/άρσης των περιοριστικών μέτρων, λόγω της μείωσης των κρουσμάτων και της μείωσης των νοσηλευόμενων στα νοσηλευτήρια, η λειτουργία των ΚΧΚΚ τερματιζόταν και την ευθύνη για τη συνέχιση των ελέγχων και καταγγελιών, σε Παγκύπρια βάση, είχαν οι Υπεύθυνοι Επαρχιακών Ουλαμών Πρόληψης Εγκλημάτων (ΟΠΕ).

Τα ΚΧΚΚ είχαν την ευθύνη για:



4.2.2 Ουλαμός πρόληψης Εγκλημάτων (ΟΠΕ)

Το Αρχηγείο, με διαταγή του, ημερ. 4.6.2021, αποφάσισε την αναστολή της λειτουργίας του ΚΧΚΚ και των Κέντρων Επιχειρήσεων στις ΑΔΕ, από τις 10.6.2021, ορίζοντας ως επικεφαλής για σκοπούς εφαρμογής των μέτρων, τους Υπεύθυνους ΟΠΕ των οικείων ΑΔΕ, ενισχύοντάς τους παράλληλα με επιπρόσθετο προσωπικό, δίνοντάς τους οδηγίες για συστηματικούς και εντατικούς ελέγχους σε χώρους εστίασης, πολυκαταστήματα, υπεραγορές, πρακτορεία στοιχημάτων, θέατρα και νυχτερινά κέντρα και επισημαίνοντας όπως οι έλεγχοι επικεντρώνονται στον αριθμό των θαμώνων, στη χρήση μάσκας, καθώς και στον έλεγχο για κατοχή safe pass, όπου απαιτείται.

Διαπιστώσαμε ότι, αν και οι ΟΠΕ έχουν ενισχυθεί με επιπλέον προσωπικό, για σκοπούς διενέργειας των πιο πάνω ελέγχων, λαμβανομένων υπόψη και όλων των άλλων καθηκόντων των ΟΠΕ, ο αριθμός των μελών δεν είναι επαρκής, με αποτέλεσμα ο αριθμός των ελέγχων να παρουσιάσει σημαντική μείωση από τον Ιούνιο μέχρι και τον Σεπτέμβριο του 2021. (βλέπε σχετικά γραφήματα πιο πάνω).

Σύσταση: Εισηγηθήκαμε όπως αξιολογηθεί η επάρκεια του προσωπικού που στελεχώνει τους ΟΠΕ και εξεταστεί το ενδεχόμενο ενίσχυσή τους με επιπλέον άτομα, όταν προκύπτει ανάγκη.

Όπως μας ανέφερε ο Αρχηγός της Αστυνομίας, η σύσταση της Υπηρεσίας μας θα εξεταστεί όταν προκύψει η ανάγκη, αναφέροντας επίσης, ότι σήμερα στην Αστυνομία υπάρχουν 681 κενές θέσεις, ενώ τα καθήκοντα που καλείται να φέρει σε πέρας συνεχώς αυξάνονται, με έμφαση στο μεταναστευτικό, στις θανατηφόρες οδικές συγκρούσεις και στο σοβαρό έγκλημα, όπως προκύπτει μέσα από τις νέες τεχνολογίες (κυβερνοέγκλημα, παιδική πορνογραφία, απάτες).

4.2.3 Έλεγχοι και καταγγελίες υποστατικών

Ο προγραμματισμός για διεξαγωγή των ελέγχων πραγματοποιείτο καθημερινά από τις ΑΔΕ και περιλάμβανε ελέγχους στα υποστατικά στην περιοχή αρμοδιότητας ΑΔΕ, χωρίς ωστόσο να δίνονταν συγκεκριμένες γραπτές οδηγίες για συγκεκριμένα υποστατικά που θα έπρεπε να ελεγχθούν είτε για πρώτη φορά, είτε για παρακολούθηση προηγούμενης μη συμμόρφωσης με τα εκάστοτε Διατάγματα.

Το Υφυπουργείο Τουρισμού προέβηκε στον διαχωρισμό των περιοχών, όπου λειτουργούν χώροι εστίασης, σε τρεις κατηγορίες. Στις περιοχές με κόκκινο χρώμα αποφασίστηκε όπως οι έλεγχοι διεξάγονται από την Αστυνομία, ενώ στις υπόλοιπες από λειτουργούς του Υφυπουργείου Τουρισμού, με συμβολή της Αστυνομίας, εάν και εφόσον αυτό ζητηθεί. Επίσης, για σκοπούς καλύτερου συντονισμού, εκπρόσωπος του Υφυπουργείου παρευρισκόταν στο ΚΧΚΚ.

Το Αρχηγείο, σε διαταγή του, ημερ. 13.3.2021, με αφορμή την επαναλειτουργία των χώρων εστίασης, έδωσε οδηγίες προς τους υπευθύνους των ΟΠΕ για καταγραφή και κατηγοριοποίηση των χώρων εστίασης και ετοιμασία προγράμματος ελέγχου, έτσι ώστε να πραγματοποιούνται στοχευμένες επιχειρήσεις ή/και έλεγχοι.

Στη βάση του πιο πάνω διαχωρισμού, δόθηκαν οδηγίες στις ΑΔΕ για αύξηση των μηχανοκίνητων περιπόλων και συνεχή παρουσία στις κόκκινες περιοχές υψηλού κινδύνου και διενέργεια ελέγχων των καταλυμάτων σε αυτές τις περιοχές, δύο φορές την εβδομάδα, στη βάση προγράμματος.

Από συνεντεύξεις που λήφθηκαν από τους υπευθύνους των ΟΠΕ στις Επαρχίες Λεμεσού και Λευκωσίας διαπιστώσαμε ότι, παρόλο που καταγράφονταν οι χώροι εστίασης που θα ελέγχονταν, εντούτοις δεν ετοιμαζόταν γραπτώς καθημερινό πρόγραμμα ελέγχου. Καθημερινά υπήρχε συντονισμός μεταξύ των υπευθύνων των ομάδων για τους ελέγχους σε κάθε βάρδια. Σε κάθε αλλαγή, η ομάδα που αναλάμβανε ενημερωνόταν, με την έναρξη της βάρδιας της, για τη δραστηριότητα των προηγούμενων ομάδων και ανάλογα λαμβάνονταν αποφάσεις για το που θα επικεντρώνονταν οι έλεγχοί της. Στο τέλος της κάθε βάρδιας ενημερωνόταν το Αρχηγείο, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, για τον αριθμό των ελέγχων που είχαν διενεργηθεί και των καταγγελιών που καταγράφηκαν.

Τα μέλη της Αστυνομίας, μετά την ολοκλήρωση των ελέγχων, συμπληρώνουν καθημερινά τα Έντυπα Καταγραφής Ελέγχων (Μηνύματα), στα οποία αναγράφεται ο αριθμός των ελέγχων που διενεργήθηκαν σε κάθε κατηγορία υποστατικού, καθώς και σε αριθμό πολιτών. Τα εν λόγω έντυπα αποστέλλονται, μέσω εσωτερικού ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, στο Κέντρο Ελέγχου Μηνυμάτων του Αρχηγείου, για ενημέρωση και ετοιμασία συγκεντρωτικής κατάστασης «Καταγγελίες Υποστατικών» κατά Επαρχία.

Από δειγματοληπτικό έλεγχο, που διενεργήσαμε στα έντυπα καταγραφής ελέγχων «Μηνύματα» από τις Επαρχίες, διαπιστώσαμε ότι, εκτός από ορισμένες μεμονωμένες περιπτώσεις, δεν αναγράφονται αναλυτικά και ονομαστικά τα υποστατικά τα οποία ελέγχθηκαν, παρά μόνο ο αριθμός των ελέγχων για κάθε κατηγορία υποστατικού. Ονομαστική αναφορά των υποστατικών γίνεται μόνο στις περιπτώσεις όπου προκύπτει γραπτή καταγγελία με εξώδικη ρύθμιση. Επίσης, οι ΑΔΕ Λεμεσού και Μόρφου δεν προσκόμισαν τα σχετικά έντυπα, εφόσον, όπως μας αναφέρθηκε, αυτά καταστρέφονται λόγω προσωπικών δεδομένων.

Από έλεγχο που διενεργήσαμε στις καταστάσεις «Καταγγελίες Υποστατικών» κατά Επαρχία, στις οποίες γινόταν αναφορά στο όνομα του υποστατικού που καταγγέλλθηκε, στην ημερομηνία και ώρα καταγγελίας, στο ποσό προστίμου και στις σχετικές πληροφορίες για την καταγγελία, διαπιστώσαμε ότι, για την περίοδο από 20.6.2020-Ιούλιο του 2021, καταχωρίστηκαν στην εν λόγω κατάσταση 1.664 καταγγελίες. Αναλυτικά αναφέρονται στον πιο κάτω πίνακα.

	Αριθμός καταγγελιών	%	Υποστατικά που καταγγέλθηκαν πέραν της μιας φοράς	Ανοίχθηκε φάκελος υπόθεσης Δικαστηρίου	Διάταγμα αναστολής λειτουργίας	Ειδοποίηση απαγόρευσης
ΑΔΕ Λευκωσίας	369	22%	13	3		
ΑΔΕ Λεμεσού	330	20%	27		1	1
ΑΔΕ Λάρνακας	167	10%	14			
ΑΔΕ Πάφου	633	38%	47	59		1

	Αριθμός καταγγελιών	%	Υποστατικά που καταγγέλθηκαν πέραν της μιας φοράς	Ανοίχθηκε φάκελος υπόθεσης Δικαστηρίου	Διάταγμα αναστολής λειτουργίας	Ειδοποίηση απαγόρευσης
ΑΔΕ Αμμοχώστου	132	8%	14	1	2	
ΑΔΕ Μόρφου	33	2%	3			

Η εν λόγω κατάσταση ετοιμάζεται κυρίως για εντοπισμό του αριθμού των εξώδικων καταγγελιών που επιβλήθηκαν σε κάθε υποστατικό, για εξακρίβωση τυχόν ανάγκης για επιβολή του επιπρόσθετου προστίμου, στην περίπτωση δεύτερης ή μεταγενέστερης παράβασης.

Όπως προκύπτει από τον πιο πάνω πίνακα, οι περισσότερες καταγγελίες Παγκύπρια προέκυψαν στην Επαρχία Πάφου. Συγκεκριμένα, έγιναν 633 καταγγελίες υποστατικών, το οποίο αντιστοιχεί στο 38% των ελέγχων. Οι 47 περιπτώσεις αφορούσαν σε υποστατικά που καταγγέλθηκαν πέραν της μιας φοράς, ενώ συγκεκριμένα υποστατικά καταγγέλθηκαν μέχρι και 13 φορές. Οι 59 καταγγελίες, για τις οποίες ανοίχθηκε φάκελος υπόθεσης Δικαστηρίου, αφορούν σε 23 υποστατικά.

Παρόλο που, όπως ενημερωθήκαμε, έχουν δοθεί οδηγίες όπως διενεργούνται επανέλεγχοι, τόσο στις περιπτώσεις όπου προηγήθηκαν καταγγελίες όσο και στις περιπτώσεις που προηγήθηκε απλή σύσταση, εντούτοις διαπιστώσαμε ότι κανένας έλεγχος δεν καταγράφηκε ως επανέλεγχος.

Σύσταση: Εισηγηθήκαμε όπως στα έντυπα καταγραφής ελέγχων, τα οποία συμπληρώνονται από τις ομάδες που διενεργούν τους ελέγχους, γίνεται ονομαστική καταγραφή των υποστατικών όπου πραγματοποιούνται έλεγχοι, ακόμη και στις περιπτώσεις όπου τα μέλη της Αστυνομίας δεν προέβησαν σε γραπτή καταγγελία, καθώς επίσης όπως γίνεται καταγραφή των περιπτώσεων που αφορούν σε επανελέγχους υποστατικών.

Επισημάναμε, επίσης, ότι η μη αναλυτική καταγραφή των υποστατικών που ελέγχονται, δυσχεραίνει, τόσο την παρακολούθηση, όσο και την αξιολόγηση της αποδοτικότητας των ελέγχων, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται ο ορθός προγραμματισμός για τη διενέργεια επανελέγχων και παρακολούθηση της συμμόρφωσης.

Όπως μας ανέφερε ο Αρχηγός Αστυνομίας, στις Διαταγές Επιχειρήσεων, που εκδίδονται σε εβδομαδιαία βάση, από τις Αστυνομικές Διευθύνσεις των Επαρχιών, καθορίζονται τα υποστατικά όπου θα έπρεπε να επικεντρωθούν οι έλεγχοι, όπως, για παράδειγμα, σε εστιατόρια, ταβέρνες, καφετέριες, μπυραρίες, καφενεία, τονίζοντας προς τα μέλη, ότι οι έλεγχοι στους εν λόγω χώρους θα πρέπει να είναι συστηματικοί και εντατικοί.

Επίσης, στις Διαταγές Επιχειρήσεων τα περίπολα ήταν χωρισμένα σε τομείς με συγκεκριμένες και καθορισμένες περιοχές. Με βάση τις οδηγίες αυτές, τα μέλη όφειλαν να ελέγξουν τα αναφερόμενα υποστατικά που ενέπιπταν στον τομέα περιπόλίας τους. Επίσης, παρεχόταν η ευελιξία στα μέλη των περιπόλων να ελέγξουν, κυρίως, τα υποστατικά στα οποία εμφανώς παραβιάζονταν τα διατάγματα π.χ. μεγάλη κοσμοσυρροή ή μη χρήση μάσκας.

Επιπρόσθετα, μας ανέφερε ότι, για τη μη καταγραφή των στοιχείων των προσώπων ή υποστατικών που ελέγχονταν αλλά δεν καταγγέλλονταν, δεν υπήρχε νόμιμος λόγος και σκοπός για τη συλλογή και αποθήκευση των δεδομένων των προσώπων, τα οποία τύγχαναν σχετικού ελέγχου. Συνεπώς, η συλλογή και αποθήκευση των δεδομένων των προσώπων αυτών, δεν ήταν επιτρεπτή.

Επισήμανε, επίσης, ότι κατά την περίοδο Μαρτίου 2020-Σεπτεμβρίου 2021 διερευνήθηκαν 19.848 υποθέσεις, διενεργήθηκαν 38 συλλήψεις και εκδόθηκαν 33 διατάγματα ex-parte, στο πλαίσιο του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου, ενώ προχώρησαν στην κήρυξη κρατητηρίων αναφοράς, στα οποία κρατούνται πρόσωπα μέχρι τη διενέργεια εξέτασης COVID-19 και αρνητική ένδειξη.

4.3 Εξώδικη ρύθμιση καταγγελιών

Οι καταγγελίες για τα αδικήματα που διαπράττονται κατά παράβαση των προνοιών των Κανονισμών και/ή Διαταγμάτων, που εκδίδονται δυνάμει των διατάξεων του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου, διενεργούνται με εξώδικη ρύθμιση, από τα μέλη της Αστυνομίας, επιβάλλοντας πρόστιμα, όπως αυτά καθορίζονται στα εκάστοτε Διατάγματα. Όλες οι εξώδικες καταγγελίες καταγράφονται στο ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης εξώδικων καταγγελιών της Αστυνομίας. Κάποια εξώδικα εκδίδονται χειρόγραφα, με τη χρήση του βιβλίου είσπραξης και εσόδων και καταχωρίζονται αμέσως στο ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης εξώδικων καταγγελιών της Αστυνομίας, είτε από το μέλος της Αστυνομίας που τα έκδωσε, είτε από άλλο μέλος, το οποίο ορίστηκε ως υπεύθυνο.

Σύμφωνα με τον περί Εξωδίκων Νόμο, ένα εξώδικο καθίσταται πληρωτέο εντός 15 ημερών από την ημερομηνία έκδοσής του. Εάν ο οφειλέτης δεν το πληρώσει, τότε αυτό αυξάνεται κατά το ήμισυ. Σε περίπτωση όπου το εξώδικο δεν πληρωθεί μετά την παρέλευση του σχετικού χρονικού περιθωρίου (30 ημερών) που καθορίζεται από τον Νόμο, τότε σχηματίζεται ποινικός φάκελος και η υπόθεση προωθείται ενώπιον Δικαστηρίου.

Από πληροφορίες που λήφθηκαν από το Τμήμα Τροχαίας του Αρχηγείου, το οποίο τηρεί το ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης εξώδικων καταγγελιών της Αστυνομίας, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Από τις 24.3.2020 μέχρι και τις 31.10.2021 εκδόθηκαν

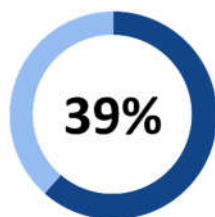
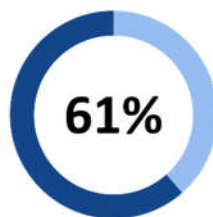


42.208
Εξώδικα



€13.657.851
Αξία εξωδίκων

που αφορούσαν σε παραβιάσεις στη βάση του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου, εκ των οποίων εξοφλήθηκαν τα 16.251, συνολικής αξίας €5.161.698, ενώ εξακολουθούν να παραμένουν σε εκκρεμότητα 25.957 εξώδικα, συνολικής αξίας €8.496.154.

**εξοφλήθηκαν**Το ποσοστό αντιστοιχεί σε
16.251 εξώδικα συνολικής
αξίας €5.161.698**εξακολουθούν να εκκρεμούν**Το ποσοστό αντιστοιχεί σε
25.957 εξώδικα συνολικής
αξίας €8.496.154

Από τα 25.957 εξώδικα τα οποία εκκρεμούν,

725
€330.835**ΕΝΤΟΣ ΧΡΟΝΙΚΟΥ
ΠΕΡΙΘΩΡΙΟΥ**Δεν είχε παρέλθει η ημερ.
πληρωμής ή δόθηκε παράταση
μετά από έγκριση του Γενικού
Εισαγγελέα1.285
€458.971**ΑΚΥΡΩΘΗΚΑΝ**Ακυρώθηκαν μετά από
απόφαση του Γενικού
Εισαγγελέα16.854
€5.373.670**ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟ**Ανοίχθηκε ποινικός φάκελος
και εκκρεμεί η εκδίκαση της
υπόθεσης7.093
€2.332.677**ΠΑΡΗΛΘΕ Η
ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ
ΠΛΗΡΩΜΗΣ**Δεν ανοίχθηκε ποινικός φάκελος
παρόλο που έχει παρέλθει η
ημερομηνία πληρωμής του
εξωδίκου. Τα 51 από αυτά
αφορούν το 2020**4.3.1 Παρακολούθηση των εξωδίκων που εκκρεμούν****4.3.1.1 Εξώδικα για τα οποία μέχρι και την ημερομηνία του ελέγχου, είτε δεν είχε παρέλθει η ημερομηνία πληρωμής, είτε δόθηκε παράταση στην ημερομηνία πληρωμής**

Από τα 725 εξώδικα συνολικού ποσού €330.835,43, τα 570 αφορούσαν σε εξώδικα για τα οποία μέχρι και την ημερομηνία του ελέγχου δεν είχε παρέλθει η ημερομηνία πληρωμής, ενώ για τα υπόλοιπα 155 εξώδικα δόθηκε παράταση.

Διενεργήσαμε δειγματοληπτικό έλεγχο σε 12 εξώδικα, για τα οποία δόθηκε παράταση στην ημερομηνία πληρωμής, για εξακρίβωση της εξασφάλισης έγκρισης του Γενικού Εισαγγελέα και διαπιστώσαμε τα ακόλουθα:

- ◆ Σε μια περίπτωση, παρόλο που το αδίκημα διαπράχθηκε στις 5.1.2021, εντούτοις το χειρόγραφο εξώδικο καταχωρίστηκε στο σύστημα εξωδίκων, εκ παραδρομής, όπως μας αναφέρθηκε, στις 6.10.2021.
- ◆ Σε άλλη περίπτωση, το εξώδικο εκδόθηκε στις 19.9.2021, από λειτουργό του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας στην επωνυμία του υποστατικού, αντί στο όνομα του υπεύθυνου του υποστατικού, με αποτέλεσμα να μη ήταν δυνατή η καταχώριση στο σύστημα εξωδίκων,

το οποίο αποδέχεται μόνο καταχωρίσεις για φυσικά πρόσωπα. Για τον λόγο αυτό, το εν λόγω εξώδικο ακυρώθηκε πριν καταχωριστεί στο σύστημα και εκδόθηκε νέο, το οποίο καταχωρίστηκε στο σύστημα στις 18.10.2021, με την ημερομηνία αδικήματος να παραμένει 19.9.2021.

4.3.1.2 Εξώδικα τα οποία ακυρώθηκαν

Από τα 1.285 εξώδικα, συνολικού ποσού €458.971, τα οποία παρουσιάζονται στο σύστημα ως ακυρωμένα, διενεργήσαμε έλεγχο σε 23 περιπτώσεις, για να διαπιστώσουμε ότι όλα τα εξώδικα ακυρώθηκαν με έγκριση, είτε του Γενικού Εισαγγελέα, είτε του Διευθυντή της Τροχαίας. Από τον έλεγχο εντοπίσαμε περίπτωση στην οποία η απόφαση του Γενικού Εισαγγελέα αφορούσε στην έγκριση για μη επιβολή πρόσθετης επιβάρυνσης, ενώ το εν λόγω εξώδικο, εκ παραδρομής, ακυρώθηκε.

4.3.1.3 Εξώδικα για τα οποία δεν ανοίχθηκε ποινικός φάκελος, παρόλο που παρήλθε η ημερομηνία πληρωμής

Κάθε μήνα εκδίδεται, από το μηχανογραφημένο σύστημα της Αστυνομίας, αναφορά στην οποία φαίνονται τα ανείσπρακτα εξώδικα, τα οποία δίνονται στο μέλος που τα έχει εκδώσει, για να ετοιμάσει τον σχετικό ποινικό φάκελο. Η όλη διαδικασία εποπτεύεται από τον Υπεύθυνο του κάθε Σταθμού ή Τμήματος και από τη Διοίκηση της αρμόδιας ΑΔΕ.

Από πληροφορίες που λήφθηκαν από το ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης εξωδίκων καταγγελιών της Αστυνομίας, επισημάναμε αδυναμία στη διαδικασία παρακολούθησης της εξέλιξης των εξωδίκων από τα μέλη της Αστυνομίας στα διάφορα Τμήματα/Επαρχίες, αφού για 7.093 εξώδικα, συνολικής αξίας €2.332.667, δεν είχε, μέχρι και την ημερομηνία του ελέγχου μας, ανοιχθεί ποινικός φάκελος, παρόλο ότι είχε παρέλθει η ημερομηνία πληρωμής του εξωδίκου.

Σχετικά με τις πιο πάνω περιπτώσεις, ενημερώθηκε το Τμήμα Τροχαίας και οι υπεύθυνοι Αστυνομικοί σταθμοί, για περαιτέρω διερεύνηση.

Σύσταση: Εισηγηθήκαμε όπως δοθούν εκ νέου οδηγίες, σχετικά με τη διαδικασία παρακολούθησης της εξέλιξης των εξωδίκων, για αποφυγή καθυστερήσεων και συσσώρευση ανείσπρακτων εξωδίκων.

Ο Αρχηγός της Αστυνομίας μάς πληροφόρησε ότι θα δοθούν σχετικές οδηγίες, αναφέροντας επίσης ότι όσα επισημαίνονται, σε σχέση με τη μη πληρωμή των εξωδίκων, είναι ορθά, αφού όταν ένας πολίτης δεν πληρώσει το εξώδικο τότε ετοιμάζεται ποινικός φάκελος και οδηγείται για ποινική δίωξη, δικαίωμα που παρέχεται στους πολίτες, σύμφωνα με τον περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμο του 1997 (Ν.47(Ι)/1997). Επιπρόσθετα, μας πληροφόρησε ότι οι συστάσεις της Υπηρεσίας μας, σχετικά με τον χειρισμό των εξωδίκων προστίμων, εξετάζονται και λαμβάνονται οι δέουσες ενέργειες, επισημαίνοντας ότι το θέμα της είσπραξης των εξωδίκων είναι σοβαρό ζήτημα, που χρήζει συνεχών προσπάθειών, οι οποίες καταβάλλονται από την Αστυνομία.

4.3.1.4 Εξώδικα υψηλής αξίας

Κατά την περίοδο μέχρι και την 31.10.2021, εκδόθηκαν 262 εξώδικα, που αφορούσαν σε ποσά ύψους από €1.500 μέχρι €16.000 το καθένα, συνολικής αξίας €1.027.500, εκ των οποίων, μέχρι και την ημερομηνία του ελέγχου, εξοφλήθηκαν μόνο τα 97, συνολικής αξίας €286.000. Σχετική είναι η πιο κάτω ανάλυση:

	Αριθμός εξωδίκων	Αξία €
❖ Εξοφλήθηκαν	97	286.000
❖ Δεν είχε παρέλθει η ημερομηνία πληρωμής	20	93.500
❖ Ανοίχθηκε ποινικός φάκελος	92	417.500
❖ Ακυρώθηκαν	13	59.500
❖ Εκκρεμή το άνοιγμα ποινικού φακέλου	40	171.000

Διενεργήσαμε δειγματοληπτικό έλεγχο στα εξώδικα για τα οποία εκκρεμούσε το άνοιγμα ποινικού φακέλου, για να επιβεβαιώσουμε ότι, σε όλες τις περιπτώσεις δόθηκε η έγκριση του Γενικού Εισαγγελέα, είτε για ακύρωσή τους είτε για την παράταση στην ημερομηνία πληρωμής.

Από τον πιο πάνω έλεγχο, εντοπίσαμε περίπτωση στην οποία το χειρόγραφο εξώδικο καταχωρίστηκε στο σύστημα εξωδίκων, εκ παραδρομής, για το ποσό των €16.000, ενώ αφορούσε σε ποινή €300. Σημειώνουμε ότι, για το εν λόγω εξώδικο, ανοίχθηκε ποινικός φάκελος, για το ορθό ποσό των €300, ωστόσο στο σύστημα εξωδίκων παρουσιάζεται ως εκκρεμές για το ποσό των €16.000. Ζητήσαμε όπως προωθηθούν ενέργειες για διόρθωση του ποσού.

4.3.2 Έκδοση χειρόγραφων εξωδίκων

Από τα 42.208 εξώδικα, τα οποία εκδόθηκαν από τις 24.3.2020 μέχρι και τις 31.10.2021, τα 22.984 εκδόθηκαν χειρόγραφα με τη χρήση του βιβλίου είσπραξης και εσόδων, ενώ τα υπόλοιπα 19.224 εκδόθηκαν ηλεκτρονικά.

Διενεργήσαμε δειγματοληπτικό έλεγχο στα βιβλία είσπραξης και εσόδων που τηρούνται στις αποθήκες των ΑΔΕ Λευκωσίας και Λεμεσού και διαπιστώσαμε ότι η καταχώρισή τους στο μηχανογραφημένο σύστημα είναι ορθή.

Σύσταση: Καθώς η εν λόγω διαδικασία απαιτεί επιπρόσθετο χρόνο και γραφειοκρατία και εγκυμονεί κινδύνους λανθασμένων καταχωρίσεων, λόγω του ανθρώπινου παράγοντα, εισηγηθήκαμε όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο κατάργησης της έκδοσης των χειρόγραφων εξωδίκων και αντικατάστασής τους με τα ηλεκτρονικά.

Ο Αρχηγός της Αστυνομίας μάς πληροφόρησε ότι η έκδοση χειρόγραφων εξωδίκων κατέστη αναγκαία, λόγω του ότι ο αριθμός των συσκευών έκδοσης εξωδίκων είναι συγκεκριμένος και ο αριθμός των μελών, τα οποία αποσπάστηκαν να εργαστούν για τη διαχείριση της πανδημίας, ήταν αρκετά μεγάλος, ώστε να μην είναι εφικτό να παραχωρηθεί σε όλους συσκευή. Ήδη το

Τμήμα Τροχαίας Αρχηγείου, σε συνεργασία με το Τμήμα Πληροφορικής, προβαίνουν σε διαδικασίες αγοράς νέων, πιο σύγχρονων, συσκευών.

4.3.3 Πληρωμές εξωδίκων μέσω του συστήματος της JCC

Οι πολίτες μπορούν να εξοφλήσουν τα εξώδικα πρόστιμα μέσω του συστήματος της JCC. Από δειγματοληπτικό έλεγχο στο σύστημα των εξωδίκων, διαπιστώσαμε τα ακόλουθα:

- ♦ Το σύστημα εξωδίκων δεν ενημερώνεται με όλα τα εξώδικα που εξοφλούνται μέσω του συστήματος της JCC. Οι περιπτώσεις αυτές εντοπίζονται κατά τη συμφιλίωση της κατάστασης εξωδίκων με την κατάσταση της JCC και αποστέλλονται στον υπεύθυνο για να καταχωριστεί χειρόγραφα η πληρωμή. Κατά το 2020 παρουσιάστηκαν 330 τέτοιες περιπτώσεις, ενώ για το 2021 είχαμε 405 (μέχρι 25.10.2021).
- ♦ Σε ορισμένες περιπτώσεις, ο οφειλέτης προβαίνει σε πληρωμή του εξωδίκου μέσω JCC και ταυτόχρονα του αποστέλλεται μήνυμα από την JCC ότι η κάρτα του έχει χρησιμοποιηθεί, αλλά η συναλλαγή δεν ολοκληρώνεται, με αποτέλεσμα το εξώδικο να παραμένει σε εκκρεμότητα εν αγνοία του πολίτη και να ακολουθείται η διαδικασία ανοίγματος ποινικού φάκελου για το συγκεκριμένο παράπτωμα. Ο εντοπισμός τέτοιων προβλημάτων γίνεται μόνο σε περίπτωση υποβολής παραπόνου από τον οφειλέτη. Στην περίπτωση που λαμβάνεται από την Αστυνομία τέτοιου είδους παράπονο, διενεργείται έρευνα για εξακρίβωση των ισχυρισμών του οφειλέτη και εάν διαπιστωθεί ότι αληθεύουν, ενημερώνεται η Νομική Υπηρεσία για το θέμα, ούτως ώστε να μη διωχθεί ο οφειλέτης.

Σημειώνουμε ότι οι πιο πάνω περιπτώσεις αφορούν γενικά στο σύστημα εξωδίκων και περιλαμβάνουν όλων των ειδών τις παραβάσεις και όχι μόνο αυτές που αφορούν σε εκείνες που επιβλήθηκαν στο πλαίσιο του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου.

Σύσταση: Τα πιο πάνω προβλήματα να τύχουν χειρισμού, το συντομότερο δυνατό, από το Τμήμα Τροχαίας και το Τμήμα Πληροφορικής της Αστυνομίας.

Ο Αρχηγός της Αστυνομίας μάς πληροφόρησε ότι θα δοθούν σχετικές οδηγίες.

4.4 Εξέταση παραπόνων σχετικά με την έκδοση εξωδίκων, στο πλαίσιο εφαρμογής των μέτρων για την πρόληψη της πανδημίας

Στις 10.4.2020, με οδηγίες του Αρχηγού Αστυνομίας, συστάθηκε τριμελής Επιτροπή, αποτελούμενη από τρεις ανώτερους αξιωματικούς της Αστυνομίας, με σκοπό την εξέταση των παραπόνων που υποβάλλονταν, σε σχέση με τα εξώδικα που εκδίδονται στο πλαίσιο εφαρμογής των μέτρων για την πρόληψη της πανδημίας.

Τα παράπονα των πολιτών καταλήγουν στο Τμήμα Τροχαίας Αρχηγείου, το οποίο είναι υπεύθυνο για τον χειρισμό τους. Μεγάλη μερίδα πολιτών απευθύνονται με επιστολές, ταυτόχρονα, στον Αρχηγό Αστυνομίας, Πρόεδρο της Επιτροπής, Γενικό Εισαγγελέα, ΥΔΔΤ ή/και στους Αστυνομικούς Διευθυντές Επαρχιών, με αποτέλεσμα να δημιουργείται τεράστιος όγκος αλληλογραφίας και καθυστέρηση στην προώθηση των παραπόνων στην Επιτροπή.

Με την παραλαβή ενός παραπόνου, αυτό καταχωρίζεται στο σύστημα αυτοματοποίησης γραφείου και αποστέλλεται στους υπευθύνους, των μελών της Αστυνομίας, που εξέδωσαν το συγκεκριμένο εξώδικο, για τις δικές τους θέσεις/σχόλια επί του παραπόνου, εκτός και αν διαπιστωθεί έκδηλο τυπικό λάθος στην έκδοση και επίδοση του εξωδίκου, οπότε και τυγχάνει απευθείας μελέτης από την ορισθείσα Επιτροπή. Ακολουθώντας, η Επιτροπή, μέσω τηλεδιάσκεψης, μελετά όλα τα δεδομένα που έχει ενώπιόν της, ζητώντας διευκρινίσεις ή/και αποδεικτικά στοιχεία εάν κριθεί απαραίτητο, είτε από τα μέλη της Αστυνομίας, είτε από τους παραπονουμένους.

Για την εξέταση των παραπόνων, ακολουθείται η πιο κάτω διαδικασία:

- α.** Σε περίπτωση που ένα αίτημα/παράπονο απορριφθεί από την Επιτροπή, γίνεται έλεγχος κατά πόσον έχει παρέλθει το χρονικό διάστημα των 15 ημερών,
- ♦ αν όχι, ενημερώνεται ο πολίτης, ώστε να το εξοφλήσει αμέσως ή αν δεν το επιθυμεί, να το αμφισβητήσει ενώπιον ποινικού Δικαστηρίου.
 - ♦ αν έχει παρέλθει η προθεσμία, ενημερώνεται τηλεφωνικώς ή γραπτώς και ετοιμάζεται επιστολή προς τον Γενικό Εισαγγελέα, με εισήγηση όπως επιτραπεί η εξόφλησή του χωρίς επιβάρυνση, εντός εύλογου χρονικού διαστήματος ή εάν ο πολίτης δεν το επιθυμεί, να το αμφισβητήσει ενώπιον ποινικού Δικαστηρίου.
- β.** Σε περίπτωση που ένα αίτημα/παράπονο εγκριθεί, ετοιμάζεται σχετική επιστολή προς τον Γενικό Εισαγγελέα με τα ευρήματα της Επιτροπής, στην οποία αιτιολογούνται οι λόγοι της εισήγησης για μη ποινική δίωξη του αιτητή.

Οι επιστολές, μαζί με το παράπονο του πολίτη, παραδίδονται αμέσως στη Νομική Υπηρεσία από μέλος του Τμήματος Τροχαίας Αρχηγείου, ώστε να μην υπάρχει καθυστέρηση στην εξέτασή του.

Ο Γενικός Εισαγγελέας ενημερώνει τον Πρόεδρο της Επιτροπής (Τμήμα Τροχαίας Αρχηγείου), με την απάντησή του σχετικά με τις εισηγήσεις της Επιτροπής και προωθούνται οι ακόλουθες ενέργειες:



4.4.1 Παρακολούθηση παραπόνων

Για διευκόλυνση στην καταγραφή και παρακολούθηση της εξέλιξης των παραπόνων, τηρείται από μέλος του Τμήματος Τροχαίας του Αρχηγείου ανεπίσημος ηλεκτρονικός πίνακας, για εύκολη αναφορά ως προς το στάδιο στο οποίο βρίσκεται το κάθε παράπονο.

Όπως ενημερωθήκαμε, για τη διαδικασία εξέτασης παραπόνων απασχολούνται στο Τμήμα Τροχαίας του Αρχηγείου περίπου πέντε μέλη της Αστυνομίας, τα οποία ωστόσο δεν έχουν ορισθεί επίσημα για τον χειρισμό των εν λόγω υποθέσεων και τα οποία απασχολούνται και με άλλα καθήκοντα.

Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται στον πιο πάνω ηλεκτρονικό πίνακα, από τις 10.4.2020 μέχρι και τις 7.12.2021 παραλήφθηκαν 4.005 παράπονα, εκ των οποίων εξετάστηκαν τα 3.564 και τα υπόλοιπα παρέμεναν σε εκκρεμότητα.



Από δειγματοληπτικό έλεγχο, που διενεργήσαμε στη διαδικασία αξιολόγησης 81 παραπόνων, διαπιστώσαμε τα ακόλουθα:

- ◆ Σε 70 παράπονα (86% των περιπτώσεων) δεν αναγραφόταν η ημερομηνία έγκρισης ή απόρριψης του παραπόνου από την Επιτροπή, με αποτέλεσμα να μην καταστεί δυνατό να διαπιστώσουμε το σημείο της διαδικασίας στο οποίο παρατηρείται καθυστέρηση.
- ◆ Σε ορισμένες περιπτώσεις, όπου αναγραφόταν η ημερομηνία εξέτασης από την Επιτροπή, διαπιστώσαμε καθυστέρηση από την ημερομηνία υποβολής του παραπόνου μέχρι και την εξέτάσή του. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι, σε δύο περιπτώσεις η καθυστέρηση ανήλθε σε 199 και 228 ημέρες.
- ◆ Από τα 56 παράπονα, για τα οποία στάλθηκε επιστολή στον Γενικό Εισαγγελέα, μετά από απόφαση της Επιτροπής, στα 19 (34% των περιπτώσεων) υπήρξε μεγάλη καθυστέρηση από την ημερομηνία εξέτασης του παραπόνου μέχρι την ημερομηνία αποστολής επιστολής προς τον Γενικό Εισαγγελέα, με τις μέρες καθυστέρησης να κυμαίνονται από 35 μέχρι και 192.

- ♦ Σε 14 παράπονα (25% των περιπτώσεων) η απάντηση του Γενικού Εισαγγελέα λήφθηκε μετά από παρέλευση πέραν των 60 ημερών, ενώ αρκετές περιπτώσεις δεν είχαν ακόμη απαντηθεί μέχρι την ολοκλήρωση του ελέγχου μας, παρόλο ότι παρήλθαν πέραν των 60 ημερών.
- ♦ Σε μία περίπτωση δεν εντοπίστηκε ούτε η σχετική επιστολή προς τον Γενικό Εισαγγελέα, ούτε οποιαδήποτε απάντησή του, παρόλο που το παράπονο υποβλήθηκε στις 27.2.2021.
- ♦ Σε τρεις περιπτώσεις παραπόνων εκκρεμούσε η ενημέρωση των παραπονούμενων με την απόφαση που λήφθηκε από την Επιτροπή για απόρριψη του αιτήματός τους.

Σημειώνουμε ότι τα εν λόγω στοιχεία λήφθηκαν από ανεπίσημη κατάσταση που τηρείται. Από έλεγχο που διενεργήσαμε στην εν λόγω κατάσταση, διαπιστώσαμε ότι δεν γίνεται συστηματική παρακολούθηση της πορείας των παραπόνων, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται ως εκκρεμή παράπονα, ενώ η εξέτασή τους είχε ολοκληρωθεί.

Συγκεκριμένα, για 51 περιπτώσεις παραπόνων, τα οποία παρουσιάζονταν ως εκκρεμή μέχρι και την ημερομηνία του ελέγχου μας, διενεργήσαμε έλεγχο των σχετικών εξωδίκων, από το μηχανογραφημένο σύστημα εξωδίκων και διαπιστώσαμε τα ακόλουθα:

- ♦ Τρία εξώδικα παρουσιάζονται ως πληρωμένα στο σύστημα εξωδίκων.
- ♦ Πέντε εξώδικα έχουν ακυρωθεί.
- ♦ Για 23 εξώδικα ανοίχθηκε ποινικός φάκελος.
- ♦ 20 εξώδικα εξακολουθούν να φαίνονται ως εκκρεμή.

Επίσης, εντοπίσαμε περιπτώσεις όπου, ενώ λήφθηκε σχετική απόφαση από τον Γενικό Εισαγγελέα, δεν ενημερώθηκαν η πιο πάνω κατάσταση και οι πολίτες.

Συμπεράσματα: Όπως προκύπτει από τα πιο πάνω, η διαδικασία διερεύνησης παραπόνων είναι χρονοβόρα και πολύπλοκη, με αποτέλεσμα να αναλώνεται σημαντικός χρόνος, τόσο από τα μέλη της Αστυνομίας όσο και από τους λειτουργούς της Νομικής Υπηρεσίας, που χειρίζονται τα εν λόγω παράπονα.

Σε περίπτωση απόρριψης του αιτήματος ενημερώνεται άμεσα ο πολίτης και εάν αποδεχθεί την εξόφληση του εξωδίκου, αλλά έχει παρόλθι η προθεσμία των 15 ημερών, τότε αποστέλλεται νέα επιστολή στον Γενικό Εισαγγελέα, για εξασφάλιση έγκρισης παράτασης της ημερομηνίας εξόφλησης του εξωδίκου, γεγονός που δημιουργεί περαιτέρω καθυστέρηση.

Σε περίπτωση που το αίτημα γίνει δεκτό από την Επιτροπή, τότε ετοιμάζεται σχετική επιστολή και αποστέλλεται στον Γενικό Εισαγγελέα για οδηγίες. Σε αυτή την περίπτωση παρατηρείται επιπρόσθετη καθυστέρηση εν αναμονή των οδηγιών του Γενικού Εισαγγελέα.

Σύσταση: Αντιλαμβανόμαστε ότι η σύσταση της εν λόγω Επιτροπής κρίθηκε αναγκαία, καθώς η υποβολή παραπόνων των πολιτών αποτελεί συνταγματικό δικαίωμα, ωστόσο θεωρούμε ότι θα πρέπει να μελετηθεί το ενδεχόμενο απλοποίησης των διαδικασιών εξέτασης των παραπόνων αυτών.

Συγκεκριμένα, εισηγηθήκαμε όπως εξεταστούν τα ακόλουθα:

- ♦ **Αύξηση της χρονικής προθεσμίας εξόφλησης του εξωδίκου, από 15 σε 30 ημέρες, πριν την επιβολή της επιπρόσθετης επιβάρυνσης.**
- ♦ **Καθορισμό χρονικού περιθωρίου υποβολής παραπόνων από την ημερομηνία έκδοσης του εξωδίκου .**
- ♦ **Κατάργηση της μη επιβολής της πρόσθετης επιβάρυνσης σε περίπτωση απόρριψης του παραπόνου.**

Όπως μας πληροφόρησε ο Αρχηγός Αστυνομίας, θα δοθούν σχετικές οδηγίες όπως τα μέλη που ασχολούνται με την έκδοση των εξωδίκων και τη διαχείριση των παραπόνων να είναι πιο προσεκτικά. Επίσης, μας ανέφερε ότι οι συστάσεις της Υπηρεσίας μας θα μελετηθούν, επισημαίνοντας ωστόσο ότι:

- ♦ για την αύξηση της χρονικής προθεσμίας εξόφλησης του εξωδίκου, απαιτείται τροποποίηση του περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου του 1997 Ν.(47(I)/1997).
- ♦ η πλειοψηφία των παραπόνων αποστέλλονται πριν να εκπνεύσει το χρονικό περιθώριο για την πληρωμή τους.
- ♦ η επιβολή της πρόσθετης επιβάρυνσης είναι ζήτημα που ρυθμίζεται από τη σχετική νομοθεσία και άρα η απόφαση λαμβάνεται από τον Γενικό Εισαγγελέα.

4.4.2 Παράπονα πολιτών κατά μελών της Αστυνομίας

Από τους πιο πάνω δειγματοληπτικούς ελέγχους, που διενεργήσαμε σε παράπονα πολιτών, με τα οποία ζητούσαν την ακύρωση των εξωδίκων τους, λόγω ανυπόστατης καταγγελίας, διαπιστώσαμε ότι σε ορισμένες περιπτώσεις γινόταν αναφορά για μη πρόπουσα και άδικη συμπεριφορά εκ μέρους των μελών της Αστυνομίας. Σημειώνουμε ότι για τις πιο πάνω περιπτώσεις που εντοπίσαμε, τόσο η Επιτροπή Παραπόνων όσο και ο Γενικός Εισαγγελέας ενέκριναν την ακύρωση των εξωδίκων.

Σύσταση: Γνωρίζοντας τις αρχές και αξίες που πρέπει να διέπουν την Αστυνομική Δύναμη, οι οποίες μεταξύ άλλων περιλαμβάνουν τη δικαιοσύνη, ακεραιότητα, επαγγελματισμό, αξιοκρατία, καθώς και σεβασμό, εισηγηθήκαμε όπως καθοριστεί διαδικασία στην οποία στις περιπτώσεις όπου πολίτες καταγγέλλουν τέτοιες συμπεριφορές και η ηγεσία τις κρίνει ως βάσιμες και αποδέχεται τις ακυρώσεις των εξωδίκων, να προβαίνει σε σχετικό έλεγχο και τα μέλη αυτά να τυγχάνουν είτε γραπτής, είτε προφορικής σύστασης.

Ο Αρχηγός της Αστυνομίας μάς πληροφόρησε ότι τα παράπονα των πολιτών για ακύρωση των εξωδίκων προστίμων εξετάζονται από Επιτροπή που έχει συσταθεί για αυτό τον σκοπό, η οποία μελετά την κάθε περίπτωση ξεχωριστά, περιλαμβανομένων και των παραπόνων που αφορούν στη συμπεριφορά των αστυνομικών και εκεί και όπου κριθεί ότι αυτή χρήζει περαιτέρω έρευνας, ακολουθούνται οι δέουσες ενέργειες. Σε κάποιες περιπτώσεις έγιναν προφορικές παρατηρήσεις

από τον Πρόεδρο της Επιτροπής, ενώ γίνονται και γενικά νουθεσίες προς τα μέλη που διενεργούσαν τους ελέγχους να είναι πιο προσεκτικοί με τους πολίτες.

4.5 Τηλεφωνικές καταγγελίες που διενεργούνται από πολίτες

Η Αστυνομία λαμβάνει καθημερινά καταγγελίες και παράπονα από πολίτες για θέματα που αφορούν στην πανδημία. Οι καταγγελίες λαμβάνονται από τους Αστυνομικούς Σταθμούς και τις ΑΔΕ, τη Γραμμή του Πολίτη και τις τηλεφωνικές γραμμές που λειτούργησαν κατά περιόδους στα Κέντρα Χειρισμού Καταστάσεων Κρίσεως (ΚΧΚΚ).

4.5.1 Καταγγελίες στα Κέντρα Χειρισμού Καταστάσεων Κρίσεως (ΚΧΚΚ)

Κατά τις περιόδους λειτουργίας των ΚΧΚΚ, από 31.3.2020-1.6.2020 και 9.12.2020-10.6.2021, τέθηκε σε εφαρμογή το λογισμικό πρόγραμμα διαχείρισης μηνυμάτων σε περιόδους επιχειρήσεων «CLIO», στο οποίο καταχωρίζονταν από όλες τις ΑΔΕ οι ενέργειες που αφορούσαν στη διεξαγωγή των επιχειρήσεων/ελέγχων/καταγγελιών.

Από επισκόπηση δείγματος καταχωρίσεων του εν λόγω συστήματος το 2021, διαπιστώσαμε ότι καθημερινά καταχωρίζονταν οι ώρες έναρξης και λήξης των ΚΧΚΚ, η ανάληψη/λήξη/αποστολή/αναθεώρηση καθηκόντων από τις ΑΔΕ, έντυπα περιπολιών, αλλαγές στη σύσταση των περίπολων, μέλη με υπερωριακά καθήκοντα, ενημέρωση με νέες οδηγίες, είτε από Υπουργείο Υγείας είτε από την ηγεσία του Αρχηγείου, αποστολή νέων Διαταγμάτων, διαταγών επιχειρήσεων από ΑΔΕ, υπενθυμίσεις για μέτρα που είναι σε ισχύ, καταγγελίες που λαμβάνονταν από πολίτες, καθώς και οι ενέργειες που διενεργούνταν από τα μέλη της Αστυνομίας για διερεύνηση των πιο πάνω καταγγελιών.

Στο ΚΧΚΚ του Αρχηγείου λειτούργησε στις 9.12.2021 τηλεφωνικό κέντρο με τρεις επιπρόσθετες τηλεφωνικές γραμμές, για επικοινωνία με τη Μονάδα Επιτήρησης Εφαρμογής των μέτρων για την πανδημία, είτε επώνυμα, είτε ανώνυμα, για υποβολή παραπόνων και καταγγελιών, σχετικά με την παραβίαση των σχετικών Διαταγμάτων από πολίτες ή επιχειρήσεις. Με τη λήψη των τηλεφωνικών καταγγελιών/παραπόνων, ο χειριστής στο ΚΧΚΚ διενεργούσε την καταχώριση στο σύστημα «CLIO» και τη διαβίβαζε στην ανάλογη Επαρχία/Τμήμα για περαιτέρω ενέργειες.

Στην πρώτη περίοδο λειτουργίας του Κέντρου, από 31.3.2020-1.6.2020, έγιναν 5.540 καταχωρίσεις. Από έλεγχο που διενεργήσαμε στην περίοδο 10.5.2020-13.5.2020, διαπιστώσαμε ότι, από τις 306 καταχωρίσεις οι 25 αφορούσαν σε καταγγελίες και περίπου αντίστοιχες σε απαντήσεις για τις εν λόγω καταγγελίες σχετικά με τις ενέργειες που έγιναν.

Παρατηρήσαμε επίσης ότι, για την πιο πάνω περίοδο, πολλές απαντήσεις που αφορούσαν στις ενέργειες της Αστυνομίας, δεν ανέφεραν ακριβώς την καταγγελία στην οποία αφορούσαν, στη συνέχεια όμως δόθηκαν οδηγίες, για ορθή ενημέρωση του συστήματος, κατά τη δεύτερη περίοδο λειτουργίας του.

Τη δεύτερη περίοδο λειτουργίας του συστήματος, από 10.12.2020-8.6.2021, έγιναν 18.772 καταχωρίσεις. Σημειώνεται ότι σε αυτή τη περίοδο οι τηλεφωνικές καταγγελίες/παραπόνα που

λαμβάνονταν από πολίτες καταχωρίζονταν, για καλύτερη παρακολούθηση, σε χειρόγραφο μητρώο.

Οι καταγγελίες που καταγράφηκαν για την περίοδο από 10.12.2020-8.6.2021 ανήλθαν στις 910 και αναλύονται ως εξής:

	Περίοδος							ΣΥΝΟΛΟ
	10.12-31.12.2020	1.2021	2.2021	3.2021	4.2021	5.2021	6.2021	
Αριθμός καταγγελιών	257	227	86	137	141	62	2	910

Από έλεγχο που διενεργήσαμε στα μηνύματα που καταχωρίστηκαν στο σύστημα «CLIO» την περίοδο από 14.5.2021–21.5.2021, διαπιστώσαμε ότι έγιναν 618 καταχωρίσεις, εκ των οποίων μόνο οι 27 αφορούσαν σε καταγγελίες και οι 38 σε ενέργειες που έγιναν σχετικά με τις εν λόγω καταγγελίες. Από τις 27 καταγγελίες, οι εννέα δεν ήταν καταγεγραμμένες στο μητρώο, αλλά είχαν γίνει οι απαιτούμενες ενέργειες για εξέτασή τους.

Συμπέρασμα: Από τους πιο πάνω ελέγχους διαπιστώσαμε ότι η Αστυνομία, κατά την περίοδο λειτουργίας των ΚΧΚΚ, ανταποκρινόταν σε όλες τις καταγγελίες.

4.5.2 Καταγγελίες στη Γραμμή του Πολίτη

Τα παράπονα/καταγγελίες που λαμβάνονταν τηλεφωνικά μέσω της Γραμμής του Πολίτη και στο Κέντρο Ελέγχου Μηνυμάτων του Αρχηγείου Αστυνομίας (ΚΕΜ), αφορούσαν σε παράπονα και καταγγελίες για διάφορα θέματα. Ορισμένα παράπονα καταχωρίζονται σε μηχανογραφικό σύστημα και αποστέλλονται στο αρχείο της αρμόδιας υπηρεσίας της Αστυνομίας για περαιτέρω χειρισμό, ενώ για θέματα για τα οποία κρίνεται ότι απαιτείται άμεση ενέργεια, αναθέτονται τηλεφωνικά στα Κέντρα Ελέγχου Μηνυμάτων (ΚΕΜ) των διαφόρων Επαρχιών, χωρίς να γίνεται οποιαδήποτε καταγραφή.

Τα παράπονα/καταγγελίες που λαμβάνονται από τη Γραμμή του Πολίτη δεν διαχωρίζουν αυτά που αφορούν στη Λοιμοκάθαρση από εκείνα που αφορούν σε άλλα θέματα, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να εξακριβωθεί ο αριθμός των καταγγελιών που λήφθηκε στο πλαίσιο του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου, ούτε η ανταπόκριση της Αστυνομίας.

Σύσταση: Να εξεταστεί η τροποποίηση του συστήματος, ώστε οι καταγγελίες να διαχωρίζονται ανά κατηγορία/θέμα. Επίσης, για καλύτερη παρακολούθηση των ενεργειών της Αστυνομίας, να δοθούν οδηγίες για καταγραφή όλων των τηλεφωνικών καταγγελιών και των αντίστοιχων ενεργειών που προωθούνται από την Αστυνομία.

Ο Αρχηγός της Αστυνομίας μάς πληροφόρησε ότι για το θέμα αυτό ήδη βρίσκονται σε εξέλιξη διαδικασίες για τη δημιουργία ενός νέου συστήματος, με το οποίο θα τυγχάνουν πιο αποτελεσματικού χειρισμού όλα τα παράπονα και καταγγελίες των πολιτών.

4.6 Εκπαίδευση και συνεχής ενημέρωση των μελών της Αστυνομίας που διενεργούν τους ελέγχους με τα εκάστοτε Διατάγματα και νομοθεσίες

Η Αστυνομική Ακαδημία, μετά από οδηγίες του Αρχηγείου, ετοιμάζει και κοινοποιεί σε όλους τους εμπλεκόμενους εγκύκλιους, οι οποίες αναφέρονται σε «Πίνακες με τις κυριότερες απαγορεύσεις και αδικήματα, σύμφωνα με τα Διατάγματα που εκδίδονται βάσει του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου (Κεφ.260)». Από τις 30.3.2020 - 16.3.2021, έχουν εκδοθεί 41 εγκύκλιοι, στις οποίες καθορίζονται οι ισχύουσες απαγορεύσεις, όπως καθορίζονται στα διάφορα Διατάγματα που εκδίδει ο Υπουργός Υγείας.

Το Τμήμα Διοίκησης και Προσωπικού του Αρχηγείου διαβιβάζει αμέσως, σε όλα τα Τμήματα, αυτούσια όλα τα Διατάγματα και τις οδηγίες που εκδίδονται από το Υπουργείο Υγείας, καθώς επίσης ετοιμάζει και κοινοποιεί ενημερωτικές εγκυκλίους με σχετικές οδηγίες για λήψη μέτρων προσωπικής ασφάλειας, κατά τη διεξαγωγή των εργασιών.

Επίσης, από τον έλεγχο των καταχωρίσεων στο σύστημα «CLIO», διαπιστώσαμε ότι, ιδιαίτερα κατά τη δεύτερη περίοδο λειτουργίας του, από τις 9.12.2020, στέλνονταν τακτικά υπενθυμίσεις με τις κυριότερες αλλαγές στα μέτρα και οδηγίες για το πού να επικεντρωθούν οι έλεγχοι.

5. Γενικά συμπεράσματα

Με βάση τα επιμέρους ευρήματα και λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιόζουσες συνθήκες υπό τις οποίες η Αστυνομία διενεργούσε ελέγχους και προέβαινε σε λήψη αποφάσεων για αντιμετώπιση της πανδημίας, ανάλογα με την εξέλιξή της, καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι, η Αστυνομία έχει προβεί, σε πολύ ικανοποιητικό βαθμό, στις απαιτούμενες ενέργειες για τη διασφάλιση της τήρησης των μέτρων.

Η θετική επίδραση των ελέγχων της Αστυνομίας στην αντιμετώπιση της πανδημίας διαφαίνεται και από το γεγονός ότι, στην Επαρχία Λεμεσού, όπου διεκπεραιώθηκαν οι λιγότεροι έλεγχοι, καταγράφηκαν τα περισσότερα κρούσματα, ενώ στην Επαρχία Πάφου, όπου διεκπεραιώθηκε ο μεγαλύτερος αριθμός ελέγχων και καταγγελιών, κατ' αναλογία πληθυσμού, καταγράφηκαν τα λιγότερα κρούσματα.

Διαπιστώσαμε, ωστόσο, ορισμένες αδυναμίες που αναφέρονται πιο κάτω:

- α.** Από την έναρξη της πανδημίας, τον Μάρτιο, μέχρι και τον Νοέμβριο του 2020, οι ΔΕ/οδηγίες που εκδόθηκαν από το Αρχηγείο προς τις Αστυνομικές Διευθύνσεις/Τμήματα ήταν γενικευμένες.
- β.** Η Αστυνομία διενήργησε αυξημένους ελέγχους και καταγγελίες, κατά τις περιόδους όπου είχαν επιβληθεί από την Κυβέρνηση αυστηρότερα μέτρα για παρεμπόδιση της εξάπλωσης του Κορωνοϊού, όπως απαγόρευση της κυκλοφορίας, απαγόρευση συναθροίσεων, υποχρεωτική τηλεργασία, εξ' αποστάσεως εκπαίδευση και αναστολή εργασιών σε επιχειρήσεις, ωστόσο κατά τις περιόδους των χαλαρώσεων και την επανεκκίνηση της δραστηριοποίησης των επιχειρήσεων οι έλεγχοι μειώνονταν δραστικά, με σημαντική μείωση να παρατηρείται το καλοκαίρι του 2021, όπου και καταγράφηκε ο υψηλότερος αριθμός κρουσμάτων.
- γ.** Η διαδικασία διερεύνησης παραπόνων είναι χρονοβόρα και πολύπλοκη, με αποτέλεσμα να αναλώνεται πολύτιμος χρόνος εκ μέρους τόσο των μελών της Αστυνομίας, όσο και των λειτουργών της Νομικής Υπηρεσίας που χειρίζονται τα εν λόγω παράπονα.
- δ.** Η μη εξόφληση των εξωδίκων που επιβάλλονται έχει ως αποτέλεσμα πολλές περιπτώσεις να οδηγούνται στα Δικαστήρια και να ακολουθεί η έκδοση ενταλμάτων προστίμου.

Τα προβλήματα, σε σχέση με την εκτέλεσή τους, που αφορούν και στην αποτελεσματική απόδοση της δικαιοσύνης, καταγράφονται διαχρονικά σε Εκθέσεις της Υπηρεσίας μας και θα πρέπει να αντιμετωπιστούν από την πολιτεία.

6. Γενικές συστάσεις

Σε μελλοντικές περιπτώσεις παρόμοιων πανδημιών ή άλλων επειγουσών αναγκών, η Αστυνομία θα πρέπει να είναι σε συνεχή εγρήγορση για διενέργεια των απαραίτητων ελέγχων.

Θα πρέπει να διασφαλίζεται ότι οι έλεγχοι είναι επαρκείς και αποτελεσματικοί, ώστε να διασφαλίζεται η τήρηση των μέτρων που επιβάλλονται από την Κυβέρνηση για τη διαχείριση μιας πανδημίας ή οποιασδήποτε άλλης κρίσης.

Οι εισηγήσεις της Υπηρεσίας μας, που αποσκοπούν στην απλοποίηση των διαδικασιών εξέτασης παραπόνων, αλλά και οι διαχρονικές επισημάνσεις μας για την αποτελεσματικότητα της απόδοσης της δικαιοσύνης, λόγω της διαχρονικής συσσώρευσης ενταλμάτων προστίμων, θα πρέπει να αξιολογηθούν και να ληφθούν τα κατάλληλα μέτρα.

7. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

Παράρτημα 1 - Παγκύπριοι Έλεγχοι, Καταγγελίες και Κρούσματα (συμπεριλαμβάνονται οι έλεγχοι και καταγγελίες που διενεργήθηκαν από το Τμήμα Τροχαίας και ΜΜΑΔ)

Περίοδος	Έλεγχοι	Καταγγελίες	Κρούσματα
11.3.20-31.3.20	118.244	2.668	479
Απρ-20	540.592	6.362	392
Μαϊ-20	280.643	2.897	76
1.6.20-31.7.20	32.181	704	209
8/2020	29.349	1.211	355
9/2020	17.724	567	335
10/2020	28.982	1.028	2.844
11/2020	74.112	1.375	8.603
12/2020	184.692	2.524	11.011
1/2021	293.998	3.567	6.478
2/2021	309.142	3.745	3.500
3/2021	390.458	5.658	12.478
4/2021	314.258	5.031	18.431
5/2021	177.744	1.799	6.520
6/2021	77.649	307	5.738
7/2021	124.837	1.315	27.315
8/2021	128.251	1.208	11.809
9/2021	91.541	941	3.201
	3.214.397	42.672	119.774

Παράρτημα 2 – Έλεγχοι ανά Επαρχία και Τμήμα Τροχαίας και ΜΜΑΔ

	Λευκωσία & Μόρφου	Λεμεσός	Λάρνακα	Πάφος	Αμμόχωστος	Τροχαία & ΜΜΑΔ	Σύνολο
11.3.20-31.3.20	34.221	20.046	20.794	18.520	19.360	5.303	118.244
Απρ-20	154.565	104.173	98.061	107.506	45.895	30.392	540.592
Μαϊ-20	96.487	57.040	42.246	44.713	26.917	13.240	280.643
1.6.20-31.7.20	7.651	4.171	12.106	3.053	5.200	0	32.181
Αυγ-20	7.129	7.462	6.300	2.729	5.729	0	29.349
Σεπ-20	3.966	4.345	4.360	1.936	3.117	0	17.724
Οκτ-20	7.623	5.098	6.315	3.518	6.428	0	28.982
Νοε-20	18.121	13.961	14.198	14.220	13.462	150	74.112
Δεκ-20	63.021	52.533	24.200	25.535	19.403	0	184.692
Ιαν-21	106.214	73.422	35.699	32.825	36.040	9.798	293.998
Φεβ-21	98.055	79.780	36.966	32.557	34.755	27.029	309.142
Μαρ-21	118.493	106.167	49.140	42.297	46.299	28.062	390.458
Απρ-21	92.204	81.102	44.995	33.793	37.760	24.404	314.258
Μαϊ-21	54.954	34.825	25.799	24.095	22.917	15.154	177.744
Ιουν-21	16.801	11.257	14.620	12.045	13.833	9.093	77.649
Ιουλ-21	41.481	13.797	18.780	18.798	23.310	8.671	124.837
Αυγ-21	52.811	10.789	19.710	12.273	25.109	7.559	128.251
Σεπ-21	37.435	8.711	17.185	7.036	15.744	5.430	91.541
	1.011.232	688.679	491.474	437.449	401.278	184.285	3.214.397

Παράρτημα 3 – Καταγγελίες ανά Επαρχία

	<u>Λευκωσία & Μόρφου</u>	<u>Λεμεσός</u>	<u>Λάρνακα</u>	<u>Πάφος</u>	<u>Αμμόχωστος</u>
11.3.20-31.3.20	765	468	462	297	565
Απρ-20	1.459	1.908	1.008	907	736
Μαϊ-20	677	973	220	391	498
1.6.20-31.7.20	121	75	66	151	56
Αυγ-20	382	324	130	246	129
Σεπ-20	212	125	110	54	66
Οκτ-20	294	215	256	114	149
Νοε-20	292	355	291	247	183
Δεκ-20	711	788	318	444	263
Ιαν-21	942	1.252	405	425	452
Φεβ-21	903	1.406	548	361	386
Μαρ-21	1.148	2.393	738	695	485
Απρ-21	1.142	2.013	539	605	491
Μαϊ-21	345	576	228	283	249
Ιουν-21	65	26	43	95	75
Ιουλ-21	263	474	87	192	299
Αυγ-21	171	515	99	168	255
Σεπ-21	172	333	92	139	205
	10.064	14.219	5.640	5.814	5.542

Παράρτημα 4 – Κρούσματα ανά Επαρχία

	<u>Λευκωσία</u> <u>&</u> <u>Μόρφου</u>	<u>Λεμεσός</u>	<u>Λάρνακα</u>	<u>Πάφος</u>	<u>Αμμόχ.</u>	<u>Σύνολο</u> <u>Επαρχιών</u>	<u>Απροσδ.</u>	<u>Σύνολο</u>
11.3.20-31.3.20	163	58	128	86	32	467	12	479
Απρ-20	168	40	101	68	9	386	6	392
Μαϊ-20	34	12	15	7	2	70	6	76
1.6.20-31.7.20	40	90	27	13	12	182	27	209
Αυγ-20	87	68	119	12	27	313	42	355
Σεπ-20	32	58	148	26	47	311	24	335
Οκτ-20	339	1.599	215	400	101	2.654	190	2.844
Νοε-20	3.363	2.656	1.314	379	575	8.287	316	8.603
Δεκ-20	4.848	1.852	2.805	524	667	10.696	315	11.011
Ιαν-21	2.129	2.353	1.264	348	267	6.361	117	6.478
Φεβ-21	710	2.336	241	114	52	3.453	47	3.500
Μαρ-21	3.309	6.514	1.319	714	384	12.240	238	12.478
Απρ-21	7.218	5.211	3.238	1.371	789	17.827	604	18.431
Μαϊ-21	2.326	2.112	970	436	463	6.307	213	6.520
Ιουν-21	1.920	1.663	734	266	952	5.535	203	5.738
Ιουλ-21	6.004	6.855	3.352	2.132	1.830	20.173	7.142	27.315
Αυγ-21	3.269	3.313	1.926	1.121	1.079	10.708	1.101	11.809
Σεπ-21	723	979	602	404	398	3.106	95	3.201
	36.682	37.769	18.518	8.421	7.686	109.076	10.698	119.774

Παράρτημα 5 – Ποσοστό ελέγχων και κρουσμάτων, σε σχέση με τον πληθυσμό της κάθε Επαρχίας

ΕΠΑΡΧΙΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ*	ΕΛΕΓΧΟΙ	Ποσοστό ελέγχων	Κρούσματα	Ποσοστό κρουσμάτων
Λευκωσία	325.756	1.011.232	310%	35.386	11%
Λεμεσός	235.056	688.679	293%	36.424	15%
Λάρνακα	143.367	491.474	343%	17.702	12%
Πάφος	88.266	437.449	496%	7.922	9%
Αμμόχωστος	46.452	401.278	864%	7.344	16%

*σύμφωνα με την καταγραφή πληθυσμού το 2011

Παράρτημα 6 – Μηνιαίο ποσοστό ελέγχων, σε σχέση με τον πληθυσμό της κάθε Επαρχίας

	Ιαν-21			Φεβ-21		Μαρ-21		Απρ-21		Μαϊ-21		Ιουν-21		Ιουλ-21		Αυγ-21		Σεπ-21	
	Πληθυσμός	Έλεγχοι	%	Έλεγχοι	%	Έλεγχοι	%	Έλεγχοι	%	Έλεγχοι	%	Έλεγχοι	%	Έλεγχοι	%	Έλεγχοι	%	Έλεγχοι	%
<u>Λευκωσία & Μόρφου</u>	325.756	106.214	33	98.055	30	118.493	36	92.204	28	54.954	17	16.801	5	41.481	13	52.811	16	37.435	11
<u>Λεμεσός</u>	235.056	73.422	31	79.780	34	106.167	45	81.102	35	34.825	15	11.257	5	13.797	6	10.789	5	8.711	4
<u>Λάρνακα</u>	143.367	35.699	25	36.966	26	49.140	34	44.995	31	25.799	18	14.620	10	18.780	13	19.710	14	17.185	12
<u>Πάφος</u>	88.266	32.825	37	32.557	37	42.297	48	33.793	38	24.095	27	12.045	14	18.798	21	12.273	14	7.036	8
<u>Αμμόχωστος</u>	46.452	36.040	78	34.755	7	46.299	100	37.760	81	22.917	49	13.833	30	23.310	50	25.109	54	15.744	34

Παράρτημα 7 – Μηνιαίο ποσοστό κρουσμάτων, σε σχέση με τον πληθυσμό της κάθε Επαρχίας

	ΛΕΥΚΩΣΙΑ		ΛΕΜΕΣΟΣ		ΛΑΡΝΑΚΑ		ΠΑΦΟΣ		ΑΜΜΟΧΩΣΤΟΣ	
	Κρούσματα		Κρούσματα		Κρούσματα		Κρούσματα		Κρούσματα	
Ιαν-21	2.130	0,65%	2.353	1,00%	1.264	0,88%	348	0,39%	267	0,57%
Φεβ-21	711	0,22%	2.336	0,99%	241	0,17%	114	0,13%	52	0,11%
Μαρ-21	3.310	1,02%	6.517	2,77%	1.318	0,92%	714	0,81%	384	0,83%
Απρ-21	7.223	2,22%	5.214	2,22%	3.247	2,26%	1.372	1,55%	788	1,70%
Μαϊ-21	2.324	0,71%	2.113	0,90%	983	0,69%	436	0,49%	464	1,00%
Ιουν-21	1.908	0,59%	1.658	0,71%	729	0,51%	264	0,30%	949	2,04%
Ιουλ-21	5.986	1,84%	6.835	2,91%	3.338	2,33%	2.123	2,41%	1.825	3,93%
Αυγ-21	2.170	0,67%	2.226	0,95%	1.242	0,87%	709	0,80%	800	1,72%
Σεπ-21	550	0,17%	739	0,31%	468	0,33%	327	0,37%	344	0,74%